РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА
МИНИСТЕРСТВО ЗА ФИНАНСИИ

С Т Р А Т Е Ш К И П Л А Н
НА МИНИСТЕРСТВОТО ЗА ФИНАНСИИ
2011 - 2013

Скопје, октомври 2010 година

1. СТРУКТУРА НА ТЕКСТУАЛНИОТ ДЕЛ НА СТРАТЕШКИОТ ПЛАН

1.1. ВОВЕД

Стратешкиот план на Министерството за финансии за периодот 2011-2013 година претставува повеќе наменски документ кој ги одразува целите и задачите на Министерството за период од три години. Тие се во согласност со стратешките приоритети на Владата на Република Македонија, како и со приоритетите на НПАА. Во согласност со интегралниот систем на планирање и буџетирање, овој Стратешки план е придружен документ на буџетските пресметки.

Во Стратешкиот план за 2011-2013 година на Министерството за финансии се содржани целите и задачите на организациските единици и на Министерството во целина, активностите за остварување на тие цели, како и ефектите и резултатите на истите. При тоа, дадени се потребните човечки и финансиски ресурси за нивно остварување. Реализацијата на целите и задачите е дадена по носители и рокови за нивно извршување. Во овие рамки, покрај редовните активности, се става акцент на продолжување на реформите на полето на јавните финансии и јавната администрација. При тоа, ќе се поднесуваат предлози и анализи од економската, финансиската и социјалната област и ќе се координираат активностите поврзани со економските импликации; формирањето и извршувањето на буџетот; управувањето со трезорот; управувањето со јавниот долг; даночната, царинската политика, финансискиот сектор, усогласувањето со ЕУ и меѓународните финансии, јавните набавки; внатрешната ревизија, борбата против организираниот криминал, корупцијата и перењето пари во делот на своите надлежности; реализацијата на реформските зафати и другите обврски од своја надлежност сврзани со евроатлантските интеграциони процеси; имплементацијата на ИПА фондовите; реализацијата на програмските определби сврзани со Охридскиот рамковен договор, особено во делот на финансиската и фискалната децентрализација, а во тие рамки и операционализацијата и имплементацијата на нормативните акти во делот на финансирањето на локалната самоуправа и друго.

1.2. ЦЕЛ (МИСИЈА) НА МИНИСТЕРСТВОТО

Главната цел на Министерството за финансии е да одржи силно јавно финансирање, како и стабилна макроекономска рамка, продолжување на процесот на економски реформи и забрзување на економскиот растеж. Постигнувањето на оваа цел ќе значи зголемување на благосостојбата, како и подобрување на квалитетот на живеењето во Република Македонија.

1.3. ВИЗИЈА

Одржување на силно јавно финансирање, стабилна макроекономска рамка, продолжување на процесот на економски реформи и забрзување на економскиот растеж, зголемување на благосостојбата, како и подобрување на квалитетот на живеењето во Република Македонија.

1.4. ЗАДАЧИ И ОБВРСКИ НА МИНИСТЕРСТВОТО ЗА ФИНАНСИИ

Министерството ги врши работите што се однесуваат на: системот на финансирање; трезорскиот систем; имплементацијата на претпристапните (ИПА) фондови од ЕУ; царинскиот систем; даночниот систем и даночната политика; девизниот систем; финансискиот систем, платните системи, системот за државна и комерцијална ревизија; макроекономската политика и политиката за развој на националната економија; јавните инвестиции; капиталните расходи; странската помош и помошти кои генерираат компензациони фондови, наплата на обврските, напуштање на учеството на државата во претпријатијата, односно во трговските друштва по основ на побарувања; игрите на среќа; подготовка на Предлог - Буџетот за државата и завршната сметка на Буџетот; предлагање на даночната политика; обезбедување на централно плаќање на обврските; водење централна евиденција на сметките и управување со единствената сметка на Трезорот; спроведување на внатрешната финансиска контрола во Министерството и организирање на истата во другите органи; надзор врз правилната примена на прописите од областа на девизното работење, трговијата со странство и услугите и обезбедување поефикасно користење на готовинските средства. Министерството за финансии издава дозволи за вршење на работи на ревизија и дозволи за вршење финансиски лизинг; управува со јавниот долг со цел обезбедување на финансирање на потребите на државата преку минимизирање на трошоците и ризикот на среден рок; врши евиденција, следење и сервисирање на обврските по јавниот долг; управува со постојното портфолио на јавниот долг; ги координира и организира посетите на агенции за кредитен рејтинг во Република Македонија. Министерството е одговорно за координација на соработката со меѓународните финансиски институции, при што соработува и непосредно учествува во преговорите со ММФ и со Светската банка за аранжманите кои се во поддршка на имплементацијата на структурните реформи за економски развој, како и со Европската банка за обнова и развој, Европската инвестициона банка, Банката за развој при Советот на Европа и билатерални финансиски институции во однос на утврдување на најповолен начин за финансирање на проектите, организацијата во сите фази на преговорите, координација на министерствата и другите инволвирани институции во имплементацијата на конкретен проект, како и следење на нивната реализација, потоа следење на активностите во врска со: склучувањето и реализацијата на Договорот за асоцијација и стабилизација на РМ со ЕУ, остварувањето на реформите за постапно приближување кон структурите и стандардите на Унијата, усогласување на законите од областа на финансиите со европското законодавство, приспособување на даночната и царинската регулатива во насока на создавање услови за слободен проток на стоки, услуги и работна сила, интензивирање на соработката со соседните и со земјите од регионот за побрза интеграција на Република Македонија во Европската унија. Министерството, исто така, одлучува по жалби против првостепено решение во состав на органот на државната управа во областа на даноците и царините; остварува активности сврзани со потребата за јакнење на системот на борба против организираниот криминал, корупцијата и перењето на пари во Македонија, односно јакнење на правната држава и владеењето на правото, во делот на надлежностите на Министерството за финансии. Исто така, Министерството го надгледува спроведувањето на политиките и постапките кои ги донесува, и ја надгледува работата на Царинската управа, Управата за јавни приходи, Управата за спречување на перење пари и финансирање на тероризам, Управата за финансиска полиција и Бирото за јавни набавки, како органи со својство на правно лице, како и на Управата за имотно-правни работи и Државниот девизен инспекторат како органи во состав на Министерството за финансии.

ПОДДРШКАТА НА ВЛАДИНИТЕ ПРИОРИТЕТИ И ЦЕЛИ НА КОИ ЌЕ СЕ АНГАЖИРА МИНИСТЕРСТВОТО ЗА ФИНАНСИИ

А. Стратешки приоритети во 2011 година се утврдуваат за:

- зголемување на економскиот раст и конкурентноста на трајна основа, повисока стапка на вработеност, пораст на животниот стандард и квалитет на живеење;
- интеграција во НАТО и ЕУ, врз основа на остварување на сите реформи и критериуми и решавање на спорот со Грција врз принципот на незагрозување на националниот идентитет;
- продолжување на борбата против криминалот и корупцијата и ефикасно спроведување на правото;
- одржување добри меѓуетнички основи и соживот врз принципите на меѓусебна толеранција и почит и подеднакво спроведување на законот како и довршување на имплементацијата на Рамковниот договор;
- инвестирање во образованието како најсигурен пат за создавање силни индивидуи и силна држава.

За остварување на стратешките приоритети се утврдуваат следните приоритетни цели:

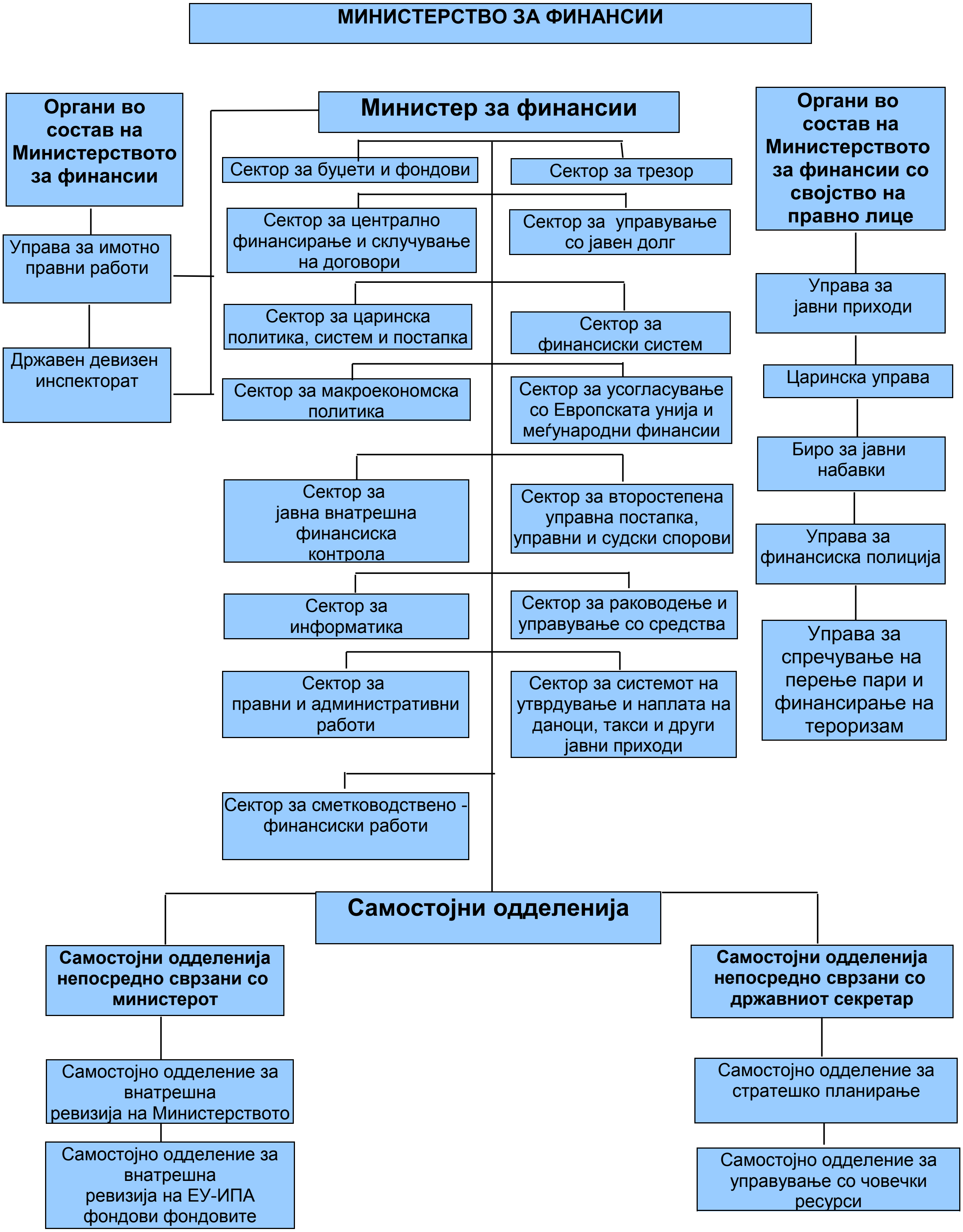
- јакнење на позицијата на Република Македонија во меѓународната заедница и унапредување на односите и соработката на билатерален, регионален и мултилатерален план;
- подобрување на бизнис климата и креирање на еднакви можности за економски раст и развој на сите учесници во економските процеси;
- закрепнување на економијата и постигнување на позитивни стапки на економски раст;
- оддржување на макроекономска стабилност и стабилност на курсот на денарот;
- спроведување на фискални политики во функција на ублажување на цикличните флуктуации на бизнис циклусот;
- воспоставување на оддржливо ниво на јавниот долг преку одржување на умерено ниво на буџетски дефицит;
- зголемување на странските и домашните инвестиции;
- спроведување на активни политики за вработување со кои се делува врз знаењето и квалификациите на понудата на работна сила;
- спроведување на политиката за рамномерен регионален развој;
- развој на земјоделството и ревитализација на руралните средини;
- натамошен развој на информатичкото општество;
- продолжување на борбата против корупцијата и организираниот криминал;
- јакнење на меѓуетничката доверба и довршување на спроведувањето на Рамковниот договор;
- продолжување со реформата на јавната администрација;

- заокружување на процесот на децентрализација и јакнење на фискалниот капацитет на единиците на локалната самоуправа;
- јакнење на системот за проценка на влијанието на регулативата;
- јакнење на административните капацитети и координативните структури за преговори со ЕУ и користење на претпристапните фондови на ЕУ;
- постигнување на повисок степен на усогласеност на националното законодавство со законодавството на ЕУ;
- зајакнување на капацитетите за спроведување на европското законодавство, согласно приоритетите утврдени во Националната програма за усвојување на правото на ЕУ (НПАА);

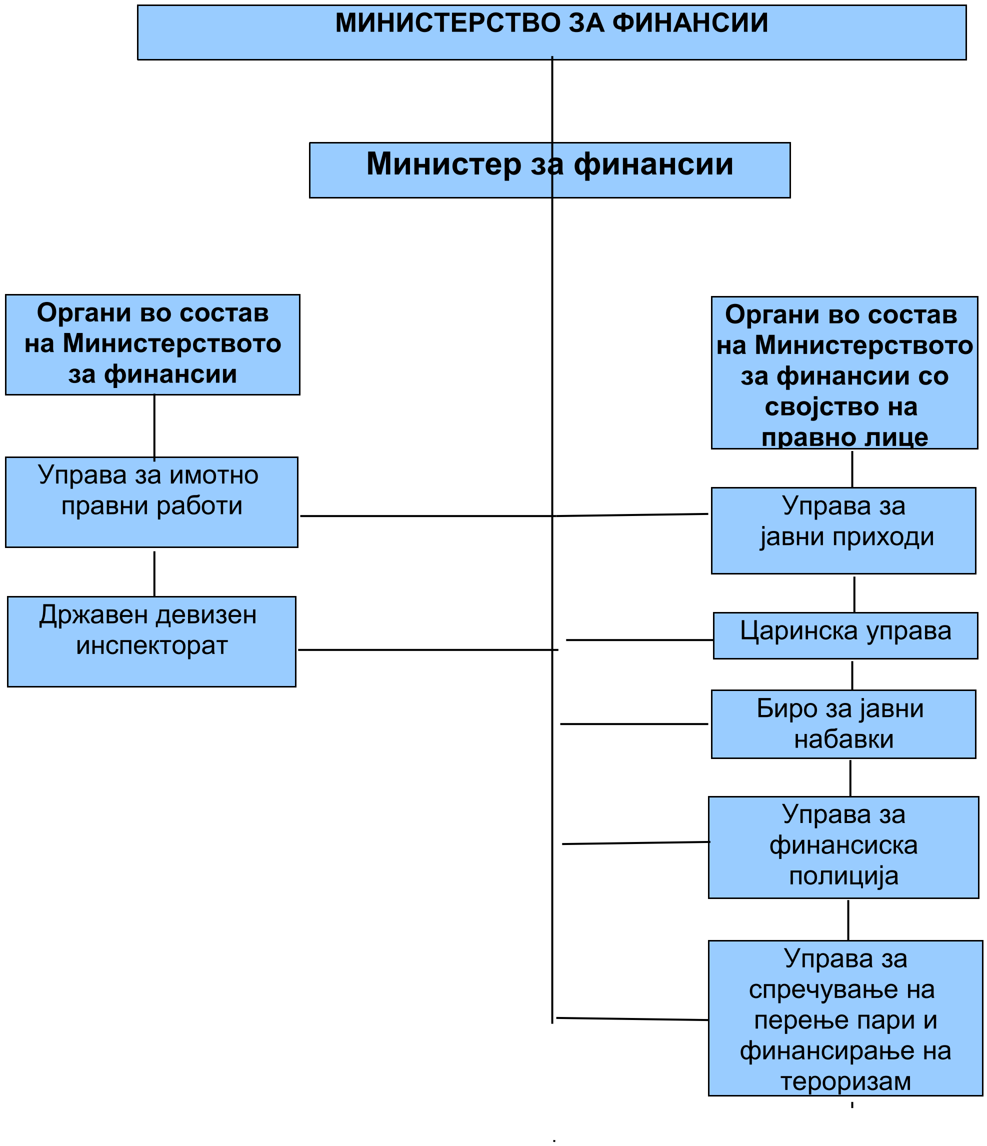
1.5. СПЕЦИФИЧНОСТИ НА МИНИСТЕРСТВОТО ЗА ФИНАНСИИ

Специфичностите произлегуваат од фактот што документите кои ова Министерство ги предлага, особено Националниот развоен план, Макроекономската политика, Фискалната стратегија, Буџетот, Програмата за јавни инвестиции во Република Македонија, како и Стратегијата за управување со јавен долг претставуваат рамка за димензионирање и насока на дејствување на останатите државни органи, особено од финансиски аспект. Исто така, Министерството за финансии, во рамки на своите надлежности, обезбедува контрола и надзор врз финансиското и фискалното работење од аспект на законитоста, наменското користење на средствата и слично. Во Министерството за финансии се воспоставени главните структури (Националниот Координатор за авторизација и Програмскиот Службеник за Авторизација/Раководител на Оперативната Структура) кои што сносат крајна одговорност за ефикасно и ефективно финансиско управување со средствата од претпистапните фондови од ЕУ – ИПА, согласно овластувањата кои произлегуваат од договорите склучени во однос на ИПА помеѓу Владата на РМ и Европската Комисија. Специфичностите на Министерството за финансии произлегуваат од законските овластувања во делот на јавните набавки и во борбата против организираниот криминал, корупцијата, спречување на перењето пари и финансирање на тероризам.

1.6. СТРУКТУРА НА МИНИСТЕРСТВОТО ЗА ФИНАНСИИ



1.7. ОДНОСИ СО ОРГАНИТЕ ВО СОСТАВ



1.8. ПРИОРИТЕТИ И ЦЕЛИ НА МИНИСТЕРСТВОТО ЗА ФИНАНСИИ

1.8.1. Обезбедување одржлив економски раст, зголемување на вработеноста и намалување на сиромаштијата, покрај другото и преку зголемување на конкурентноста, пораст на инвестициите и подобрување на бизнис клима и креирање на еднакви можности за економски раст и развој на сите учесници во економските процеси, натамошен развој на земјоделството и економската инфраструктура, со остварување на одржлив раст на БДП, кој заради влијанието на светската економска и финансиска криза е корегиран и во периодот 2011-2013 година се предвидува дека ќе изнесува околу 4,8% просечно годишно.

1.8.2. Одржување на макроекономската стабилност, преку фискална и монетарна рамнотежа и конзистентност, со цел одржување на стапката на инфлација од околу 2,4% просечно годишно во периодот од 2011-2013 година, создавање услови за одржување на учеството на трговскиот дефицит во БДП од околу 27,5% просечно за периодот 2011-2013 година и одржување на учеството на буџетскиот дефицит од околу 2,3% од БДП во периодот 2011-2013 година.

1.8.3. Одржување на нивото на умерено зголемување на задолженост на јавниот сектор, односно управување со јавен долг преку минимизирање на трошоците и ризиците на среден рок. Така, согласно среднорочните таргети донесени во Стратегијата за управување со јавен долг 2010-2012, вкупниот јавен долг во овој период не смее да надмине 40% од БДП, додека државниот долг се лимитира до 30% од БДП. Гарантираниот долг согласно зададените таргети не смее да надмине 10% од БДП.

– Развој на пазарот на државни хартии од вредност преку континуирано издавање на државни записи и обврзници;
– Емисија на еврообврзници на меѓународните финансиски пазари;
– Стимулирање на побарувачката на домашните хартии од вредност;
– Креирање на интегрирана база на податоци за јавниот долг.

1.8.4. Завршување на втора фаза на фискалната децентрализација и унапредување на финансирањето на единиците на локална самоуправа со поголема фискална автономија.

1.8.5. Позасилена наплата на изворните приходи и другите приливи.

1.8.6. Обезбедување на рационално и наменско користење и динамичка усогласеност на изворните приходи.

1.8.7. Зајакнато управување со ликвидноста на средствата на краток и среден рок.

1.8.8. Усогласување на нормативната рамка со таа на ЕУ - реализација на приоритетите од партнерството за пристапување и НПАА, подготовка на сите стратешки документи кои како обврска произлегуваат со стекнувањето на кандидатскиот статус на земјата и остварување на реформите за постапно приближување кон структурите и стандардите на ЕУ.

1.8.9. Силна поддршка на борбата против организираниот криминал, корупцијата и перењето пари, со создавање на поголеми структури во функција на владеењето на правото.

1.8.10. Јакнење на ефикасноста и транспарентноста во работењето и развивање на систематски пристап за едукација и стручно надградување на вработените преку континуиран процес на обука.

1.8.11. Финализирање на процесот на денационализација.

1.8.12. Финализирање на процесот на приватизација на изградено градежно земјиште.

1.8.13. Обезбедување на финансиско управување со средствата од ИПА во согласност со принципите на сигурен финансиски менаџмент и ефективно функционирање на системот за управување и контрола со средствата од инструмент за претпристапна помош на ЕУ – ИПА.

1.8.14. Целосно искористување на средствата од ИПА алоцирани за секоја ИПА компонента согласно правилата за користење на ИПА средствата.

1.8.15. Воспоставување и одржување на Менаџмент информационен систем (МИС) за имплементација на проектите во рамките на ИПА компонента I-IV и на Софтверот за финансии и сметководство во рамките на петтата компонента од ИПА.

1.8.16. Добивање на Одлука за пренесување на надлежностите за децентрализирано управување со средствата од втората компонента од ИПА.

1.8.17. Добивање на Одлука за пренесување на надлежностите за целосно децентрализирано управување за останатите мерки од ИПАРД програмата.

1.9 ОСВРТ НА ПОСТИГНАТИ РЕЗУЛТАТИ ВО 2009 ГОДИНА

1.9.1. Макроекономска политика

- Редовно се подготвувани извештаи за Краткорочните економски движења на месечно и квартално ниво и доставувани до Владата на Република Македонија;
- подготвен е Годишен економски извештај;
- подготвена е Претпристапната економска програма (ПЕП) 2010-2012 година;
- подготвен е модел за финансиско програмирање;
- подготвен е Закон за придонеси од задолжително социјално осигурување, како и Правилник за начинот на пресметка и уплата на придонесите од задолжително социјално осигурување;
- спроведени се неопходни активности за реализација на мерките предвидени со промената на концептот на пресметка и исплата на плата на вработените, како и намалување на придонесите од задолжително социјално осигурување.
- подготвена е Макроекономската политика за 2010 година;
- подготвен е Закон за изменување и дополнување на Закон за придонеси од задолжително социјално осигурување;

- подготвен е Правилник за дополнување на правилникот за начинот на пресметка и уплата на придонесите од задолжително социјално осигурување;
- спроведени се сите неопходни активности за реализација на мерките предвидени со воведувањето на концептот на пресметка и исплата на бруто-плата на вработените, како и континуирано намалување на стапките на придонесите од задолжително социјално осигурување.
- редовно е следено остварувањето на макроекономските индикатори по сектори;

1.9.2. Буџетска политика

- донесени се Измените и дополнувањата на Законот за Буџетите во насока на неопходно усогласување со Европското законодавство и потребно допрецизирање и дополнување на постојните законски одредби;
- донесени се Измените и дополнувањата на Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа во насока на допрецизирање и дополнување на постојните законски одредби;
- усвоена е Фискалната стратегија на Република Македонија за периодот 2010 -2012 година;
- донесен е Буџетот на Република Македонија за 2010 година и Законот за извршување на Буџетот на Република Македонија за 2010 година;
- донесени се Измени и дополнувања на Буџетот на РМ за 2009 година;
- донесена е Завршната сметка на Буџетот за 2008 година;
- изготвен е Буџетскиот циркулар за 2010 година;
- редовно следење и информирање за реализацијата на буџетските проекции согласно Фискалната стратегија за периодот 2009-2011 година;
- обезбедено е редовно извршување на обврските и функциите на државата согласно Законот за буџетите и Законот за извршување на буџетите;
- изработен и донесен е нов Правилник за класификација на расходите,
- донесени се Правилник и Образец за извештајот за рекламниот простор - искористен од секој од организаторите на изборната кампања и средствата кои се платени или побаруваат по таа основа;
- донесен е Правилник за формата, содржината и начинот на водење на регистар на донации за време на изборна кампања;
- донесен е Правилник за начинот и постапката за водење на евиденцијата што се води во Фондот за здрвавствено осигурување на Македонија за обврзниците за пресметка и уплата на придонеси за задолжително здравствено осигурување, формата и содржината на обрасците на барањата за утврдување на мирување на долгот и листата за евиденицција;
- изработена и е доставена е до Владата на Република Македонија, Уредбата за методологија за распределба на приходите од Данокот на додадена вредност по општини за 2010 година, како и нејзината измена;
- усвоена е Програмата за јавни инвестиции во Република Македонија за периодот 2009- 2011 ;

- усвоен е Извештајот за реализација на Програма за јавни инвестиции во Република Македонија за периодот 2008 -2010 во 2008 година;
- изготвена е Информација за остварените резултати во функција на стратешките приоритети на Владата на Република Македонија во 2008 година;
- изготвен е Стратешки план на Министерство за финансии за периодот 2010- 2012 година;
- се вршеше континуирано месечно информирање на Владата на Република Македонија за реализацијата на капиталните расходи во Буџетот на Република Македонија за 2009 година;

1.9.3. Трезорско работење

- редовно следење и информирање за реализацијата на буџетските проекции, согласно со Фискалната стратегија за периодот 2009 - 20011 година;
- остварени се континуирани активности за редовна наплата на средствата по сите основи од страна на Компензациониот фонд;
- изготвени се извештаи за работа на Конпензационите фондови и усвоени се од Комисијата за менаџмент со Компензационите фондови;
- реализирани се активности за наплата на побарувања со примена на законски модалитети;
- активности сврзани со напуштање на учеството на државата во трговските друштва и банките по основ на капитал и побарувања;
- примена на законски решенија во насока на измените на Законот за трансформација на претпријатијата со општествен капитал и Законот за приватизација на државниот капитал;
- воспоставување на внатрешни акти – процедури за текот на движењето на документите, начинот на контрола и реализација на Секторот;
- изготвено е дополнување на подзаконските акти од делокругот на Секторот;
- редовно се извршуваа обврските, согласно со Законот за буџетите, Законот за извршување на буџетите и подзаконските акти од областа на трезорското работење;
- добиена е Одлука за пренесување на надлежноста за управување со претпристапните фондови за следните компоненти: ИПА Компонента за Регионален развој,ИПА Компонента за Развој на човечки ресурси, како и ИПА Компонента - Рурален развој, каде Република Македонија има добиено Одлука за пренесени надлежности за целосно децентрализирано управување со ИПА;
- преземање на активности за надминување на ризиците наведени во Финалниот Ревизорски извештај од Генералниот Директорат за проширување пред издавање и донесување на Одлука за пренос на надлежности од страна на ЕК за првата ИПА компонента;
- потпишана е Финансиската Спогодба помеѓу Република Македонија и Комисијата за Европските Заедници за Повеќе-годишната Оперативна програма “Регионален Развој“на 18 септември 2009 година;

- побарано е пред-финансирање во висина од 30% од придонесот на Заедницата за првите три години од Оперативна програма „Регионален Развој". Износот на Пред-финансирањето е пренесен на ИПА Евро сметката на Националниот Фонд.
- потпишана е Финансиската Спогодба помеѓу Република Македонија и Комисијата за Европските Заедници за повеќе-годишната оперативна програма „Развој на човечки ресурси".
- побарано е пред-финансирање во висина од 30% од придонесот на Заедницата за првите три години од Програмата. Пред-финансирањето е трансферирано на ИПА Евро сметката на Националниот Фонд.
- заврши Долгорочниот проект на ЕУ финансиран од CARDS 2005 „Градење на капацитетите за поддршка на децентрализираното управување со помошта во Република Македонија" кој започна во 2007 година;
- тековно се реализираа обуки за сите вработени во ИПА структурите;

1.9.4. Централно финансирање и склучување на договори

- зајакнати се административните капацитети на Секторот преку нови вработувања, унапредување на постојните вработени и континуирано спроведување на обуки за вработените за прашања поврзани со децентрализирано управување со пред-пристапната помош на ЕУ, со цел ефикасно и ефективно извршување на предвидените работни надлежности кои се пропишани во Прирачникот за внатрешни постапки за работа на Секторот и Актот за систематизација на Министерството за финансии;
- зајакнати се административните капацитети на ресорните министерства/ институции корисннички на ИПА Компонентите I-IV;
- од страна на ЦФЦД е одржана серија обуки за нововработените лица во Оперативните структури за ИПА Компонентите I-IV, како генерални, така и специфични за поединечна компонента согласно потребите;
- подготвена е Анализата на обем на работа според утврдена методологија согласно прирачниците за работа на ЦФЦД, која го дава потребниот оптимален број на вработени во Секторот кој треба да резултира во ефикасно и ефективно извршување на сите задачи кои му се доделени на Секторот;
- согласно препораките од Мисијата на ЕК за оценка на усогласеноста на системот за децентрализирано управување со ИПА помошта во Република Македонија, со критериумите за акредитација воспоставени од страна на Европската комисија ревидирана е правната рамка која го дефинира системот за децентрализирано управување со ЕУ фондовите, и тоа:
- ревидиран е Договорот за спроведување на проектите финансирани од ИПА во кои се утврдени одговорностите и взаемните права и обврски на Националниот координатор за авторизација (НКА)/ Националниот фонд (НФ) и Секторот за централно финансирање и склучување договори (ЦФЦД),

- ревидирани се Оперативните договори потпишани помеѓу Секторот за централно финансирање и склучување договори и ресорните министерства/ институциите кориснички;
- ревидиран е Договорот за субделегирање на задачи во однос на Проектот Коридор X од ИПА Компонента III – Регионален развој, потпишан помеѓу Министерството за транспорт и врски и Агенцијата за државни патишта и одобрен од Раководителот на Оперативната Структура за Регионален развој;
- ревидирана е Уредбата за утврдување на меѓусебните односи на органите и структурите на децентрализирано управување со првите четири компоненти од Инструментот за претпристапна помош (ИПА) на Европската Унија, со која се воспоставуваат сите институции и одговорни лица во рамките на децентрализираниот систем за управување со ИПА помошта и нивните надлежностите и одговорности. Ревидирана е во согласност со наодите од ревизорските извештаи за пренесување на надлежностите за децентрализирано управување со средствата од ИПА Компонентата I, III и IV;
- врз основа на измените во Уредбата за ДИС (наведена погоре), назначени се Програмски службеник за авторизација (ПСА) за ИПА Компонента I и Раководител на Оперативната структура (РОС) за ИПА Компонентите III и IV од страна на Националниот координатор за авторизација, како и Вишите програмски службеници за ИПА Компонента I и ИПА Координаторите во ресорните министерства за ИПА Компонента III и IV од страна на ПСА односно РОС.
- во согласност со препораките од Мисијата за проценка на усогласеноста на системот со критериумите за акредитација на Европската унија ревидирани се и одобрени Прирачникот за внатрешните постапки за работа во Секторот за централно финансирање и склучување договори и Прирачникот за внатрешни постапки за работа на Вишите програмски службеници за ИПА Компонента I – Помош при транзиција и градење на капацитети (ТАИБ), Прирачниците за внатрешни постапки за работа на ИПА координаторите за ИПА Компонента III – Регионален развој и ИПА Компонента IV – Развој на човечки ресурси, а по спроведената Ревизорска мисија за пренос на надлежности за децентрализирано управување со ИПА компонентата III ревидирани се и одобрени помали промени во Прирачниците за внатрешни постапки за работа на ИПА координаторите за ИПА Компонента III – Регионален развој.
- националниот координатор за авторизација издаде национална акредитација на Оперативните структури за ИПА компонентите I, III и IV врз основа на Извештајот со ревизорско мислење од спроведената ревизија за проценка на усогласеноста на воспоставениот ДИС систем во Република Македонија со акредитациските критериуми од ИПА Регулативата;
- подготвени се и доставени до Европската Комисија акредитациските пакети за ИПА компонентите I, III и IV. Акредитациските пакети ја опфаќаа целокупната документација која ја формира правната рамка за воспоставување на децентрализиран систем за управување во Република Македонија, организационата

поставеност на сите тела и институциии во рамките на Оперативните структури за ИПА компонентите I, III и IV;

- спроведени се ревизорски мисии од страна на стручните служби на Европската комисија за оценка на усогласеноста на системот за децентрализирано управување со ИПА помошта во Република Македонија, со критериумите воспоставени од страна на Европската комисија, како и оценка на капацитетите на Оперативните структури за ИПА компонентите I, III и IV;
- добиени се ревизорските извештаи за спроведените ревизорски мисии за ИПА компонентите I, III и IV, со позитивни ревизорски наоди за ИПА компонентите III и IV и утврдени недостатоци со дефинирани рокови за нивно надминување со цел правилно и ефикасно користење на ИПА помошта во рамките на овие Компоненти;
- подготвени се акциски планови за отстранување на недостатоците согласно наодите на ревизорските мисии за пренесување на надлежностите за децентрализирано управување со средствата од ИПА компонентите III и IV;
- подготвени и доставени квартални и полугодишни извештаи за постигнатиот напредок на ДИС системот до Европска комисија согласно, наодите од ревизорските извештаи за пренесување на надлежностите за децентрализирано управување со средствата од ИПА компонентите I, III и IV;
- Европската Комисија додели акредитација на националните структури во Република Македонија за децентрализирано управување со средствата од ИПА компонентата III – Регионален развој и акредитација на националните структури во Република Македонија за децентрализирано управување со средствата од ИПА компонентата IV – Развој на човечки ресурси;
- потпишани се финансиски спогодби со Европската комисија за ИПА компонента III и ИПА компонента IV, со што започна имплементацијата на Оперативната програма за регионален развој 2007-2009 и Оперативната програма за развој на човечки ресурси 2007-2013;
- Организирани се и одржани првите официјални состаноци на Секторските комитети за следење на напредокот на Оперативните програми од ИПА компонентите III и IV по добивање на акредитација за децентрализирано управување со средствата од ИПА компонентите III и IV во рамките на кои што Секторот за централно финансирање и склучување договори и ја извршуваше улогата на Секретаријат на овие компоненти. Преку овие состаноци, на највисоко ниво се следи имплементацијата на ИПА помошта од страна на сите засегнати страни кои имаат делегирано свои претставници во секторските комитети;
- подготвени се годишни извештаи за 2008 година за имплементација на Оперативната програма за регионален развој 2007-2009 и Оперативната програма за развој на човечки ресурси 2007-2013 финансирани од ИПА и доставени се до Европската Комисија во рамките на временските рокови кои се бараат согласно Регулативата;

- подготвени се работните програми за спроведување на Оперативната програма за регионален развој 2007-2009 и Оперативната програма за развој на човечки ресурси 2007-2013 и истите се одобрени од страна на Владата на Република Македонија;
- извршено е ревидирање на ИПА Апликациите за двата големи инфраструктурни проекта од Оперативната програма за Регионален развој 2007-2009 (Проект Коридор X и проект Пречистителна станица за отпадни води во Прилеп), согласно коментарите добиени од ЕК во текот на нивната оценка, и ревидираните апликации се доставени до Европската Комисија.

1.9.5. Утврдување и наплата на даноци, такси и други јавни приходи

- донесен е Закон со кои се врши измена и дополнување на Законот за данокот на додадена вредност ;
- донесен е Правилник за формата и содржината на даночната пријава на данокот на додадена вредност;
- донесени се три измени и дополнувања на Законот за акцизи ;
- донесени се три измени и дополнувања на Правилникот за спроведување на Законот за акцизите ;
- донесени се две измени и дополнувања на Законот за персоналниот данок на доход, (едно дополнување и една измена и дополнување);
- донесен е Правилник за формата и содржината на барањето за паушално одданачување на остварени приходи од земјоделска дејност;
- донесен е Правилник за формата и содржината на Годишниот извештај за исплатени приходи при откуп на земјоделски производи од физички лица;
- донесен е Правилник за изменување и дополнување на Правилникот за постапката, начинот и роковите за доделување на единствен даночен број, содржината и начинот на водење на единствениот регистар на даночни обврзници, содржината и формата на пријавата за регистрација, како и постапката за бришење од регистрацијата;
- донесени се две Упатства за изменување на Упатството за начинот на пресметување и плаќање на аконтациите на персоналниот данок на доход;
- донесени се две измени и дополнувања на Законот за даночна постапка (една измена и една измена и дополнување);
- донесен е Правилник за изменување на Правилникот за техничките, технолошките и просторните услови за приредување на игри на среќа и забавни игри и стручната способност на лицата ангажирани во изведувањето на игри на среќа;
- донесени се две измени и дополнување на Правилникот за начинот на пресметување и уплатување на данокот на добивка и спречување на двојното оданачување.
- донесен е Правилник за образецот пресметка на данок на исплатена дивиденда и друга распределба од добивката;
- донесен е Закон за изменување на Законот за Управата за јавни приходи;
- донесен е Законот за изменување и дополнување на Законот за регистрирање на готовински плаќање;

- донесен е Правилник за формата содржината, начинот на издавање и на одземање на службената легитимација на даночен инспектор;
- донесен е Правилник за формата, содржината, начинот на издавање и на одземање на службената легитимација на даночен извршител;
- донесен е Правилник за формата, содржината, начинот на издавање и на одземање на службената легитимација на даночен контролор.

1.9.6. Финансиски систем

- донесен е Закон за инвестициски фондови;
- изготвен е Предлог на Закон за измена и дополнување на Законот за хартии од вредност;
- донесен е Закон за изменување и дополнување на Законот за банките;
- донесен е Закон за Македонска банка за поддршка на развојот;
- донесена е Одлука за Осма емисија на обврзници за денационализација;
- донесен е Закон за изменување на Законот за издавање на обврзници на Република Македонија за денационализација;
- организирана е обука и испит за осигурителен брокер;
- организирана е обука и испит за актуари;
- спроведени се четири теренски супервизии врз целокупното работење на четири друштва за осигурување;
- издадени се два прирачника од областа на осигурувањето и супервизијата (Прирачник за начинот на спроведување на супервизија на осигурување кој опфаќа содржина која се однесува на целите на супервизијата и Прирачник за спречување перење пари во осигурувањето кој опфаќа содржина која се однесува на мерките и дејствијата за спречување на перење пари);
- обработка на годишни и квартални извештаи од друштвата за осигурување и осигурително брокерските друштва;
- донесен е Правилник за изменување на правилникот за начинот и постапката на депонирање и враќање, односно издавање на привремено одземени предмети;
- донесен е Правилник за начинот и условите за поднесување на годишната сметка во електронска форма;
- донесен е Правилник за изменување и дополнување на Правилникот за сметководство за буџети и буџетските корисници;
- донесен е Правилник за изменување и дополнување на Правилникот за сметководство за непрофитните организации;
- донесен е Правилник за изменување на Правилникот за обликот и содржината на билансот на состојба и билансот на приходите и расходите за буџетите и буџетските корисници;
- донесен е Правилник за изменување и дополнување на Правилникот за сметковниот план за буџетите и буџетските корисници;
- донесен е Правилник за изменување и дополнување на Правилникот за содржината на одделните сметки во сметковниот план за буџетските корисници;

- донесен е Правилник за изменување и дополнување на Правилникот за содржината на одделните сметки во сметковниот план за буџетите;
- донесен е Правилник за образецот, формата, содржината и начинот на водење на годишниот финансиски извештај за политичките партии;
- донесен е Правилник за водење сметководство;
- донесено е Упатството за изменување на Упатството за формата и содржината на платните инструменти за вршење на платниот промет во земјата;
- донесен е Закон за изменување и дополнување на законот за платниот промет;
- изготвен е Предлог текст на Законот за државна ревизија;
- изготвен е Предлог текст на Законот за ревизија на инструментот за претпристапна помош (ИПА);
- издадени се три Дозволи за вршење финансиски лизинг;
- издадена е една Дозвола за вршење на работи на осигурување;
- издадени се две Дозволи за вршење осигурително брокерски работи;
- издадена е една Дозвола за застапување од банки;
- издадени се 17 согласности на друштва за осигурување (за статут, за органи на управување, за избор на друштво за ревизија);
- издадени се 27 лиценци на осигурителни брокери;
- издадена е една лиценца за овластен актуар;
- издадени се 597 лиценци за застапник во осигурувањето.

1.9.7. Управување со јавен долг

- емисија на државните хартии од вредност согласно со Календарот за емисија на ДХВ;
- ревидирање на оценката за кредитниот рејтинг на Република Македонија од страна на реномирани агенции за кредитен рејтинг;
- донесени се измени и дополнувања на Правилникот за начинот и постапката за издавање и исплата на државни хартии од вредност;
- редовно следење на состојбата на јавниот долг;
- редовно се публикувани извештаите за јавниот долг;
- редовно се сервисираат обврските по внатрешниот и надворешниот долг на државата кои се плаќаат од Буџетот на РМ;
- донесена е Стратегија за управување со јавен долг за период 2009-2011 година;
- изработен е квартален извештај за Q1 и Q3 од 2009 година;
- изработен е полугодишен извештај за јавниот долг за првото полугодие од 2009 година;
- изработен е Годишен извештај за спроведување на Стратегијата за управување со јавен долг за 2008 година;
- емитувана е втората еврообврзница на Република Македонија на меѓународниот пазар на капитал;
- изработени се Публикациии за пазарот на државните хартии од вредност на двомесечна основа;

- редовно ажурирање на WEB страната на Министерството за финансии во делот на Државни хартии од вредност и Јавни финансии-Јавен долг;
- дадени се согласности за задолжување на носители на јавен долг.

1.9.8. Усогласување со Европската унија и меѓународни финансии

- донесен е Закон за задолжување на Република Македонија со заем кај Меѓународната банка за обнова и развој – Светската банка по Договорот за заем по Проектот за подобрување на општинските услуги;
- донесен е Закон за задолжување на Република Македонија со заем кај Меѓународната банка за обнова и развој – Светската банка по Договорот за заем по Проектот за условени парични трансфери;
- донесен е Закон за изменување и дополнување на Законот за правно наследство на Република Македонија на членството во Меѓународниот Монетарен Фонд;
- донесен е Закон за задолжување на Република Македонија со заем кај Европската банка за обнова и развој по Договорот за заем по Проектот за подобрување на постојната регионална и општинска патна мрежа;
- донесен е Закон за изменување и дополнување на Законот за задолжување на Република Македонија кај Европската банка за обнова и развој, по Договорот за кредит за Проектот за унапредување на цивилната воздушна пловидба;
- донесен е Закон за изменување на Законот за задолжување на Република Македонија со кредит кај ЕБОР по Договорот за Проектот Акциона програма за унапредување на општините и животната средина во Куманово, Велес, Штип, Струмица, Охрид/Струга;
- донесен е Закон за гаранција на Република Македонија на обврските по Договорот за заем, наменет за финансирање на мали и средни претпријатија и други приоритетни проекти, кој ќе се склучи меѓу Европската инвестициона банка и Македонската банка за поддршка на развојот;
- донесен е Закон за задолжување на Република Македонија со заем кај Кредитната банка за обнова - КфВ по Договорот за заем по Проектот "Водовод и канализација на општините фаза I";
- донесен е Закон за задолжување на Република Македонија со заем кај Кредитната банка за обнова - КфВ по Договорот за заем за Проектот „Наводнување на јужната долина на реката Вардар – фаза II";
- редовно се имплементирани обврските кои произлегуваат од Оперативниот договор склучен помеѓу Вишиот програмски службеник на Министерството за финасии (СПО) и Програмскиот службеник за авторизација (ПАО);
- потпишан е Амандман на Оперативниот договор за првата ИПА компонента со Програмскиот службеник за авторизација;
- подготвени се измени на прирачникот за процедурите за работа на ИПА одделението;

– подготвени се потребните документи кои се составен дел на пакетот за акредитација на системот за децентрализирано управување со ИПА, воспоставен за ИПА компонента1;
– изготвена е Нацрт верзија на проектната задача за договорот за услуги во рамки на Проектот за јакнење на капацитетите на Секторот за макроекономска политика за вршење на макроекономски анализи и формулирање политики со цел подобрување на процесот на донесување политики и исполнување на критериумите за членство во ЕУ, кој ќе се имплементира во рамки на ИПА 2009, компонента 1;
– изготвена е Нацрт верзија на проектната задача за твининг договорот во рамки на Проектот за јакнење на капацитетите на Секторот за макроекономска политика за вршење на макроекономски анализи и формулирање политики со цел подобрување на процесот на донесување политики и исполнување на критериумите за членство во ЕУ, кој ќе се имплементира во рамки на ИПА 2009, компонента 1;
– изготвена е Проектна идеја (Project Idea) и Формулар за идентификација на проектот (Project Identification Sheet) за Проектот за натамошно усогласување со законодавството на ЕУ во областа на движење на капитал, плаќања и финансиски услуги – пазарот на хартии од вредност и инвестициони услуги, кој Министерството за финансии ќе го имплементира во рамките на ИПА 2010;
– изготвена е нацрт верзија на Проектно фише (Project Fiche) за Проектот за натамошно усогласување со законодавството на ЕУ во областа на движење на капитал, плаќања и финансиски услуги – пазарот на хартии од вредност и инвестициони услуги, кој Министерството за финансии ќе го имплементира во рамки на ИПА 2010, Компонента 1;
– редовно е следен статусот на реализација на мерките и активностите на Министерството за финансии кои произлегуваат од Акцискиот план за реализација на главните приоритети (одредници) од Партнерството за пристапување за 2009 година;
– редовно се доставувани извештаи за статусот на реализација на мерките и активностите на Министерството за финансии кои произлегуваат од Акцискиот план на цели и активности од Извештајот на ЕК за напредокот на РМ во 2009 година, со рок на реализација-декември 2009 година;
– координирани се активностите на Министерството за финансии поврзани со подготовка на документите кои произлегуваат од процесот на европска интеграција;

1.9.9. Царинска политика, систем и постапки

- донесен е Закон за изменување на Законот за Царинската управа;
- донесен е Закон за изменување и дополнување на Законот за Царинската;
- донесен е Закон за ратификација на Меморандумот за разбирање меѓу Република Македонија и Европската заедница за учеството на Република Македонија во Програмата на заедницата „CUSTOMS 2013“;
- донесена е Уредба за изменување и дополнување на Уредбата за спроведување на Царинскиот закон;

- донесена е Уредба за дополнување на Уредбата за применување на регулативите на комисијата на европските заедници за распоредување на одредени стоки во комбинираната номенклатура;
- донесена е Одлука за усогласување и менување на Царинската тарифа за 2010 година;
- донесен е Правилник за изменување и дополнување на Правилникот за начинот на пополнување на царинската декларација и кодексот на шифри кои се употребуваат;
- донесен е Правилник за дополнување на Правилникот за начинот на пополнување на царинската декларација и кодексот на шифри кои се употребуваат;
- донесен е Правилник за начинот на примена на средниот курс во постапка на утврдување на царинска вредност;
- донесен е Правилник за висината на надоместоците за извршените услуги и почетната висина на закупнината на деловниот и рекламниот простор на граничните премини за патен сообраќај.

1.9.10. Јавна внатрешна финансиска контрола

- донесен е Годишен извештај за квалитетот и состојбата на внатрешните контроли во јавниот сектор во 2008 година;
- изработен е и е доставен Project Ficxe до Секретаријат за европски прашања за наредниот твининг проект во рамки на Инструментот за претпристапна помош (ИПА) 2008 година кој ќе се реализира во 2010 година и истиот е прифатен од Делегацијата на ЕУ;
- донесен е Годишен извештај за квалитетот и состојбата на внатрешните контроли во јавниот сектор во 2009 година;
- изработен и доставен е Standard Project Identification Cxeet и Project Ficxe до Секретаријат за европски прашања за нареден твининг проект во рамки на Инструментот за претпристапна помош (ИПА) 2009 година, кој ќе се реализира во 2011/2012 година;
- изготвен е Конечен извештај за самопроценка на системите на управување и контрола на петтата компонента од ИПА фондови, кој е доставен до: Националниот координатор за авторизација (НАО), Националниот фонд (НФ), телото за управување со ИПА фондовите (Managing Aytxorits)во МЗШФ и ИПАРД платежната агенција;
- учествувано е во спроведувањето на Ревизијата на усогласеност (Compliance Accecment) за ИПА фондовите I-IV компонента со надворешните ревизори од Брисел;
- Спроведена е ревизија во: Јавното претпријатие за стопанисување со спортски објекти; Јавното претпријатие Македонска радио - телевизија (МРТ); Јавното претпријатие „Македонски железници - Инфраструктура; Дирекцијата за заштита на лични податоци; и Агенцијата за развој и инвестиции.

1.9.11. Управа за имотни правни работи

- донесен е Закон за изменување и дополнување на Законот за приватизација и закуп на градежно земјиште во државна сопственост.

1.9.12. Државен девизен инспекторат

- континуирано се вршеше инспекциски надзор од надлежност на Државниот девизен инспекторат во рамките на законските овластувања;
- изготвен и доставен е Предлог на Закон за изменување и дополнување на Законот за девизната инспекција;
- изготвен е Правилник за начинот за водење на евиденција на прекршоците, изречените санкции и донесените одлуки во прекршочна постапка, како и начинот на пристапот до информациите кои се содржани во евиденцијата.
- формирана е Прекршочна комисија за водење на прекршочна постапка во Државниот девизен инспекторат.

1.9.13. Внатрешна ревизија на ЕУ-ИПА фондовите

- спроведени се ревизии согласно Годишниот план во ИПА структурите на линиските министерства и ИПА структурите во институциите корисднички;
- изготвени се Анализи на ризици по процеси во органите на Управување и оперативните структури;
- изготвена е Повелба за внатрешна ревизија;
- изготвен е Прирачник за внатрешна ревизија за ЕУ-ИПА фондовите.

1.10. ОСВРТ НА ПОСТИГНАТИ И ОЧЕКУВАНИ РЕЗУЛТАТИ ВО 2010 ГОДИНА

1.10.1. Макроекономска политика

Постигнати резултати

- редовно се подготвувани извештаи за Краткорочните економски движења на месечно и квартално ниво и доставувани до Владата на Република Македонија за информирање;
- подготвен е Годишен економски извештај на Република Македонија за 2009 година;
- подготвена е Претпристапна економска програма (ПЕП) 2010-2012;

Очекувани резултати (од 15.10.2010 до 31.12.2010 г.)

- да се подготват информации за Краткорочните економски движења на месечно ниво;
- да се подготват квартални информации за економските движења во вториот, третиот и четвртиот квартал од 2010 година;

- да се усвои Нацрт- Националниот развоен план на Република Македонија за 2009 - 2013 година;
- да се подготви Претпристапна економска програма (ПЕП) 2011-2013 и да се достави до Европската комисија;
- да се подготви и усвои Макроекономска политика за 2011 година;
- да се унапредува макроекономското моделирање и проектирање;
- да се подготви мал модел за економско предвидување – Минимод – за земјите кандидати и членки на Еропската Унија;
- да се подготви Закон за изменување и дополнување на Закон за придонеси од задолжително социјално осигурување.

1.10.2. Буџетска политика

Постигнати резултати
- усвоена е Фискалната стратегија за 2011-2013 година;
- изготвен е буџетскиот циркулар за 2011 година;
- донесена е Завршната сметка на Буџетот за 2009 година;
- донесени се Измени и дополнувања на Буџетот за 2010 година;
- донесени се Законите за дополнување на Законот за буџетите и Законот за извршување на Буџетот за 2010 година во насока на измена на согласностите за веќе склучените договори;
- изработена е Уредбата за методологија за распределба на приходите од Данокот на додадена вредност по општини за 2011 година, како и нејзината измена;
- се вршеше контрола на исплатата на платите на буџетските корисници согласно концептот за бруто плата;
- подготвена е Програмата за јавни инвестиции во Република Македонија за периодот 2010 - 2012 ;
- усвоен е Извештајот за реализација на Програма за јавни инвестиции во Република Македонија за периодот 2009-2011 во 2009 година;
- подготвена е Информација за остварените резултати во функција на стратешките приоритети на Владата на Република Македонија за 2009 година;
- подготвувани се месечни информации за реализација на капиталните расходи во Буџетот на Република Македонија за 2010 година (за периодот јануари – септември 2010година) и истите се доставени до Владата на Република Македонија.

Очекувани резултати до крајот на 2010 година (од 15.10.2010 до 31.12.2010 г.)
- да се донесе Буџетот на Република Македонија за 2011 година и Законот за неговото извршување;
- да се ревидира Фискалната стратегија за 2011-2013;
- редовно извршување на обврските согласно Законот за буџетите и Законот за извршување на Буџетот на Република Македонија за 2010 година (планирање, анализа, мислења, информации, следење на буџетите на општините преку извештаите, контрола на исплата на плати)

- да се изготви Програма за јавни инвестиции во Република Македонија за периодот 2011 - 2013 ;
- да се изготвуваат месечни информации за реализација на капиталните расходи во Буџетот на Република Македонија за 2010 година (за периодот октомври - декември 2010 година);
- да се подготви Стратешкиот план на Министерство за финансии за периодот 2011-2013 година.

1.10.3. Трезорско работење

Постигнати резултати

- спроведени се контроли на работењето на трезорските канцеларии, како дел од процесот за одржување на квалитетно и непречено извршување на трезорското работење;
- доставени се и усвоени од Владата на Република Македонија извештаите за работа на Компензационите фондови;
- редовно се извршени обврските, согласно Законот за буџетите, Законот за извршување на буџетите и подзаконските акти од областа на трезорското работење;
- разгледани и прифатени се иницијативи за потребата од воведување на интегриран информациски систем за ефикасно владино управување и за реализација на истото преземени се активности за утврдување на финансиските рамки на проектот и за утврдување на опфатноста;
- спроведена е ревизија за трета, четврта и пета компонента на ИПА во Национален фонд од страна на Ревизорско тело за претпристапна фондови на ЕУ во Република Македонија;
- спроведена е ревизија од страна на Одделението за внатрешна ревизија на ЕУ-ИПА фондовите во Национален фонд за трета, четврта и петта компонента на ИПА;
- потпишан е повеќегодишен финансиски договор со Европската комисија за петтата компонента на ИПА за целосно децентрализирано спроведување на ИПАРД програмата;
- побарано е Пред-финансирање во висина од 30% од придонесот на Заедницата за првите три години од „ИПАРД Програмата 2007-2013“. Половина од побараниот износ на Пред-финансирањето е пренесен на ИПА Евро сметката на Националниот Фонд;
- одржана е Ревизорска мисија од страна на Генералниот директорат за регионален развој, по пренесувањето на надлежностите за децентрализирано управување со ИПА средствата од третата ИПА компонента;
- оддржана е Советодавна мисија од страна на Генералниот директорат за проширување на европската комисија, за втората компонента од ИПА за надминување на наодите и недостатоците, со цел пренесување на надлежности за децентрализирано управување со средствата од втората компонента на ИПА;
- извршена е промена на Банкарскиот договор потпишан помеѓу Министерството за финансии и Народна банка на Република Македонија за првите четири ИПА

компоненти како и Банкарскиот договор потпишан помеѓу Министерството за финансии и Народна банка на Република Македонија за петтата компонента на ИПА.;

- имплементиран е во целост Законот за претворање на побарувањата на Република Македонија по основ на јавни давачки во траен влог во друштвата: АД „ОХИС“ Скопје, АД „ЕМО„ Охрид, Тутунски комбинат АД Прилеп и 11 „Октомври Еурокомпозит“ АД Прилеп;
- учество во подготовка на предлог на Закон за претворање на побарувањата на Република Македонија по основ на платени обврски кон странски кредитори и обврски кон странски доверители во траен влог во друштвото Македонски железници „Транспорт“ АД Скопје;
- иницирани се предлог-измени на законски решенија во насока на намалување на буџетски трошоци;
- наплатени се побарувања во насока на остварување на очекувани приходи за Буџетот на Република Македонија;
-

Очекувани резултати (од 15.10.2010 до 31.12.2010 г.)

- понатамошно екипирање и јакнење на капацитетите на Националниот фонд;
- пренесување на надлежноста за децентрализирано управување со ЕУ средствата со предходна контрола за 1 компонента од ИПА;
- оддржување на Ревизорска Мисија од страна на Генерален Директорат за земјоделие и рурален развој за пренос на надлежности за целосно децентрализирано управување со мерката 505 – Техничка помош за петтата компонента на ИПА – Рурален развој;
- воспоставување и одржување на Менаџмент информационен систем (МИС) за имплементација на проектите во рамките на ИПА компонента I-IV;
- обезбедување на потребните финансиски средства за национално ко-финансирање на проектите кои би се имплементирале на децентрализиран начин во текот на 2011 – 2013;
- ефикасно справување со сите евентуални случаи за нерегуларности;
- реализација на планирана наплата на побарувања за 2010 година;
- зголемување на степенот на расчистување на пренесеното портфолио на побарувања за наплата и зголемен степен на покриеност на побарувањата кои потекнуваат по основ на јавен долг.

1.10.4. Централно финансирање и склучување на договори

Постигнати резултати:

- започна спроведувањето на Проектот за поддршка на ДИС, кој е финансиран преку ИПА компонента I (ТАИБ) – Национална програма 2007 и чија цел е да обезбеди експертска помош за Секретаријатот за европски прашања, Секторот за централно финасирање и склучување договори, Националниот фонд, Вишите програмски службеници и структурите за ИПА кои се дел од Оперативната структура за ИПА

компонента I, за зајакнување на нивните капацитети за ефикасно и ефективно спроведување на нивните одговорности во областите на програмирање, финансиско управување, постапки за контола и техничко спроведување на фондовите од ИПА;

– започна спроведувањето на Проектот за поддршка на капацитетите на Секторот за централно финансирање и склучување договори и Националниот фонд, финансиран преку Договор за твининг со краток период на спроведување од 6 месеци во рамки на ИПА компонента I – ТАИБ Национална програма 2007. Проектот има за цел да обезбеди експертска помош и размена на искуство во управување со фондовите од ЕУ и ИПА во согласност со стандардите за внатрешна контрола и критериумите за акредитација;
– во согласност со препораките од службите на Европската Комисија по спроведените ревизорски мисии за пренос на надлежности за децентрализирано управување со ИПА компонентите I, III и IV, извршено е последователно ревидирање на правната рамка која го дефинира системот за децентрализирано управување со ЕУ фондовите, и тоа:
- Уредбата за утврдување на меѓусебните односи на органите и структурите на децентрализирано управување со првите четири компоненти од Инструментот за претпристапна помош (ИПА) на Европската Унија, е ревидирана во согласност со насоките од страна на Генералните директорати на Европската комисија за регионална политика и за вработување, социјална политика и еднакви можности и измените и дополнувањата се усвоени од Владата на Република Македонија и објавени во „Службен весник на Република Македонија бр.81/2010 “;
- Согласно со измените и дополнувањата во Уредбата за ДИС (наведена погоре), назначени се Програмски службеник за авторизација (ПСА) за ИПА Компонента I од страна на Националниот координатор за авторизација, Раководител на Оперативната структура за ИПА Компонентите III и IV од страна на Владата на РМ, Вишите програмски службеници за ИПА Компонента I од страна на ПСА, како и ИПА Координаторите во ресорните министерства за ИПА Компонента III и IV од страна на ресорните министри;
– ревидирани се соодветните договори помеѓу различни структури во системот за децентрализирано управување, како и ревидирање на внатрешните постапки на истите, со цел да се обезбеди конзистентност помеѓу правната рамка и акредитациските критериуми, како и угласеност помеѓу правните акти кои постојат на различни нивоа во системот;
– Националниот координатор за авторизација во јануари 2010 година, ја потврди веќе доделената национална акредитација на Оперативната структура за ИПА Компонента I - Помош при транзиција и градење на институции, како потврда на усогласеноста на воспоставениот ДИС систем во Република Македонија со акредитациските критериуми од ИПА Регулативата. Како поддршка на потврдената акредитација, во прилог до Европската комисија беше доставен и пакет ревидирани документи кои ја потврдуваат подготвеноста на системот;

- одржана е Ревизорска мисија од страна на Европската комисија како проверка на подготвеноста на системот за децентрализирано управување со ИПА Компонента I -Помош при транзиција и градење на институции, по која е доставен и Ревизорски извештај до Националниот координатор за авторизација во кој не се содржани ризици кои би го попречиле преносот на надлежностите за ДИС;
- одржана е Ревизорска мисија од страна на Генералниот директорат на Европската комисија за регионална политика по доделувањето на акредитацијата на националните структури во Република Македонија за децентрализирано управување со средствата од третата компонента на ИПА – Регионален развој, со цел да се оцени прогресот во отстранувањето на недостатоците утврдени во Ревизорскиот извештај за спроведената ревизорска мисија за оваа ИПА Компонента;
- започна спроведувањето на проектот за воспоставување на Информациски систем за управување (МИС) и за следење на управувањето со проектите финансирани од ИПА компонента I-IV во Република Македонија, финансиран во рамки на ИПА Компонента I од Националната програма за 2007 година;
- отпочна процесот на спроведување на тендерски постапки за проекти кои ќе се финансираат во рамки на ИПА Компонента III и IV;
- организирани се и одржани два редовни состаноци на Секторските комитети за следење на напредокот на Оперативните програми за ИПА компонентите III и IV, каде што ЦФЦД ја извршуваше улогата на Секретаријат на овие комитети;
- подготвени се и испратени до Европската Комисија Годишни извештаи за 2009 година за имплементација на Оперативната програма за регионален развој 2007-2009 и Оперативната програма за развој на човечки ресурси 2007-2013 финансирани од ИПА;
- оперативната структура за Регионален развој подготви Комуникациски Акциски план за Оперативната програма за регионален развој, по што истиот по одобрувањето од страна на Секторскиот комитет за следење на ОПРД е доставен до Европска Комисија;
- оперативната структура за Развој на човечки ресурси подготви Комуникациски акциски план за Оперативната програма за развој на човечки ресурси, по што истиот по одобрувањето од страна на Секторскиот комитет за следење на ОПРЧР.
- подготвен е предлог за ревидирање на Оперативната програма за Развој на човечки ресурси (2007-2013), со што на Република Македонија и се ставаат на располагање дополнителни средства во износ од 20,2 милиони евра за периодот 2010-2011 и доставен е до Европска Комисија во јули 2010 година;
- подготвен е предлог за ревидирање на Оперативната програма за Регионален развој (2007-2009), со што на Република Македонија и се ставаат на располагање дополнителни средства во износ од 80,8 милиони евра за периодот 2010-2011 година и по добиено одобрување од Владата на РМ, од страна на Стратешкиот координатор за ИПА компонентите III и IV предлогот е доставен на одобрување до Генералниот директорат на Европската комисија за Регионален развој во јануари 2010 година.

Очекувани резултати (од 15.10.2010 до 31.12.2010 г.)

- понатамошно екипирање и јакнење на капацитетите на Секторот за централно финансирање и склучување на договори и Оперативните структури за спроведување на ИПА компонентите I-IV;
- отстранување на преостанатите недостатоци со среден ризик кои се содржани во ревизорскиот извештај за ИПА Компонента I и добивање акредитација од страна на Европска Комисија за децентрализирано управување со помошта од ИПА Компонента I;
- потпишување на Финансиска спогодба со Европската комисија за Компонентата за Помош при транзиција и градење на институции од ИПА (ИПА Компонента I – ТАИБ Националната програма 2009) за децентрализирано спроведување на проектите од оваа ИПА Компонента, по што Секторот за централно финансирање и склучување на договори ќе може да започне со спроведување на овие проекти;
- спроведување на тендерски постапки и потпишување на договори за проекти финансирани во рамки на ИПА Компонента I, III и IV согласно усвоената временска рамка за нивна имплементација и отпочнување со подготовка на проектите кои ќе се финансираат преку ИПА Компонента III и IV во рамките на програмскиот период 2010-2011;
- активни подготовки за децентрализирано управување со проектите од ИПА компонента II - Прекугранична соработка под водство на Министерството за локална самоуправа;
- одржување на два редовни состаноци на Секторските комитети за следење на напредокот на Оперативните програми за ИПА компонентите III и IV во втората половина на 2010 година.

1.10.5. Утврдување и наплата на даноци, такси и други јавни приходи

Постигнати резултати:

- донесен е Закон за изменување и дополнувања на Законот за данокот на додадена вредност;
- донесен е Закон за изменување на Законот за данокот на додадена вредност;
- донесен е Правилник за начинот на промена на даночен период;
- донесен е Закон за изменување и дополнување на Законот за акцизи;
- донесени се две измени и дополнувања на Правилникот за спроведување на Законот за акцизите ;
- донесен е Закон за изменување и дополнување на Законот за данокот на добивка;
- донесен е Правилник за формата, содржината и начинот на пополнување на годишната даночна пријава за утврдување на персоналниот данок на доход;
- донесено е Упатство за изменување на Упатството за начинот на пресметување и плаќање на аконтациите на персоналниот данок на доход по одбивка;
- донесена е Методологија за изменување и дополнување на Методологијата за утврдување на пазарна вредност на недвижниот имот ;

- донесен е Закон за ратификација на Договорот меѓу Република Македонија и Република Словачка за одбегнување на двојното оданочување и за заштита од фискална евазија по однос на даноците од доход и на капитал;
- донесени и усогласени се текстовите на договорите за одбегнување на двојното оданочување со Кралството Норвешка, Кралството Мароко и Кралството Белгија.

Очекувани резултати ***(од 15.10.2010 до 31.12.2010 г.)***

- донесување на Законот за данокот на додадена вредност;
- донесување на Одлука за определување на добрата и услугите кои подлежат на повластена стапка на данокот на додадена вредност;
- донесување на Правилник за спроведување на Законот за додадена вредност;
- донесување на Правилник за формата и содржината на пријава за регистрација за данок на додадена вредност;
- донесување на Правилник за формата и содржината на даночната пријава на данокот на додадена вредност;
- донесување на Правилник за начин на примена на Законот за данокот на додадена вредност кај лица со сопственичка, организациска или управувачка поврзаност кои можат, или на кои им е наложено да се регистрираат како еден даночен обврзник;
- донесување на Правилник за споредување на даночно поттикнување кај данокот на додадена вредност за донациите во јавните дејности;
- донесување на Правилник за спроведување на ослободувањето од царина и други давачки, акциза и данокот на додадена вредност (ДДВ), при увоз на добра – стоки и за обезбедување средства за плаќање на акциза и ДДВ за прометот на добра и услуги во земјата, потребни за реализирање на проекти финасирани со парични неповратни средства на странски донатори;
- изготвување на Упатство за изменување и дополнување на Упатството за начинот на спроведување на ослободувањето од царина и други давачки, акцизи и данок на додадена вредност (ДДВ) при увоз на добра- стоки и за обезбедување на средства за плаќање на акциза и ДДВ за прометот на добра и услуги во земјата, потребни за реализирање на проекти финасирани со парични неповратни средства на странски донатори;
- донесување на Закон за данокот на добивка;
- донесување на Правилник за начинот на пресметување и уплатување на данокот на добивка и спрпречување на двојното ослободување или двојното оданачување и образци;
- донесување на Правилник за формата и содржината на образци;
- донесување на Закон за персоналениот данок на доход;
- донесување на Правилници и упаства за персонален данок на доход;
- донесување на Закон за даноците на имот;
- донесување на Закон за кумуналните такси;
- донесување на Закон за административните такси;
- донесување на Закон за даночна постапка;

- донесување на Закон за игри на среќа и за забавни игри;
- донесување на Уредба за начинот и постапката за издавање на лиценци односно одобренија за ориредување на игри на среќа;
- донесување на Правилник за техничките, технолошките и просторни услови за приредување на игри на среќа и забавни игри и стручно оспособеноста на лицата ангажирани во изведувањето на игри на среќа;
- донесување на Правилник за содржината на месечниот извештаи за работа на прередувачите на игри на среќа во автомат клубовите;
- донесување на Правилник за содржина на книгите на благајна за дневна состојба на приходите од посебните игри на среќа;
- донесување на Правилник за определување на надоместок за одобрение за приредување на забани игри;
- донесување на други правилници , упатства и одлуки кои произлегуваат од законите што го покрива Секторот за утврдување и наплата на даноци, такси и други јавни приходи.

1.10.6. Финансиски систем

Постигнати резултати:

- донесен е Законот за изменување и дополнување на Законот за вршење на услуги брз трансфер на пари;
- донесен е Закон за изменување и дополнување на Законот за меница;
- донесен е Закон за изменување и дополнување на Законот за банки;
- изготвен е Закон за изменување и дополнување на Законот за продажба на станови во општествена сопственост;
- донесен е Правилник за изменување и дополнување на Правилникот за начинот и условите за добивање на дозвола за вршење на финансиски лизинг;
- издадени се две Дозволи за вршење финансиски лизинг;
- подготвен е Закон за Народната банка на Република Македонија;
- донесен е Закон за изменување и дополнување на Законот за хартии од вредност;
- донесен е Закон за изменување на Законот за инвестициски фондови;
- донесен е Закон за изменување и дополнување на Законот за преземање на акционерските друштва;
- донесена е Одлука за Деветта емисија на обврзници за денационализација;
- донесен е Закон за изменување и дополнување на Законот за супервизија на осигурување;
- изготвен е текст на Законот за давање на финансиски услуги на далечина;
- донесен е Закон за државна ревизија;
- донесен е Закон за ревизија на инструментот за претпристапна помош (ИПА);
- обајвени се Меѓународни стандарди за ревизија;
- донесен е Правилник за формата и содржината на годишната сметка за банките и другите финансиски институции;

- донесен е Правилник за изменување и дополнување на Правилникот за посебните податоци потребни за системот на државната евиденција и за формата и содржината на образецот за системот на државната евиденција.

Очекувани резултати (од 15.10.2010 до 31.12.2010 г.)

- донесување на Закон за давање на финансиски услуги на далечина;
- донесување на Закон за изменување и дополнување на Законот за супервизија на осигурување;
- донесување на Закон за изменување и дополнување на Законот за задолжително осигурување во сообраќајот;
- донесување на Закон за изменување и дополнување на Законот за хартии од вредност;
- донесување на Закон за изменување и дополнување на Законот за инвестициски фондови;
- донесување на Закон за изменување и дополнување на Законот за преземање на акционерските друштва;
- донесување на Закон за кредитни унии;
- донесување на Закон за финансиски друштва;
- донесување на Закон за изменување и дополнување на Законот за заштита на потрошувачи при договори за потрошувачки кредити;
- донесување на Закон за изменување и дополнување на Законот за Фондот за осигурување на депозити;д
- донесување на Закон за Народна банка на Република Македонија;
- разгледување на барања и издавање лиценци за вршење на финансиски лизинг и следење на работата на лизинг друштвата;
- донесување на Закон за изменување и дополнување на Законот за државна ревизија;
- донесување на Закон за ревизија;
- донесување на Закон за изменување и дополнување на Законот за сметководство за непрофитни организации;
- донесување на Закон за изменување и дополнување на Закон за платен промет;
- донесување на Закон за изменување и дополнување на Законот за сметководство за буџетите и буџетските корисници;
- донесување на Правилник за дополнување на Правилникот за формата и содржината на годишната сметка за банките и другите финансиски институции;
- донесување на Правилник за изменување и дополнување на Правилникот за сметководство за буџети и буџетски корисници;
- донесување на Правилник за изменување и дополнување на Правилникот за сметководство за непрофитните организации;
- донесување на Правилник за формата и содржината на годишната сметка;
- донесување на Правилник за сметковниот план и содржината на одделните сметки во сметковниот план;

- донесување на Правилник за изменување и дополнување на Правилникот за посебните податоци потребни за системот на државната евиденција и за формата и содржината на образецот за системот на државната евиденција
- донесување на Правилник за образецот за формата и содржината на деловниот и финансискиот извештај на организацијата со статус од јавен интерес;
- објавување на Меѓународните стандарди за финансиско известување за мали и средни претпријатија.

1.10.7. Управување со јавен долг

Постигнати резултати:

- емисија на државните хартии од вредност согласно со Календарот за емисија на ДХВ;
- кординирање на процесот за обезбедување, како и објавување на кредитниот рејтинг на Република Македонија од страна на реномирани агенции за кредитен рејтинг;
- донесена е Стратегија за управување со јавен долг за период 2010-2012 година;
- изготвен е Годишен извештај за спроведување на стратегијата за јавниот долг за 2009 година;
- изработен е квартален извештај за јавниот долг за Q1 2010 година;
- редовно се сервисирани обврските по внатрешниот и надворешниот долг на државата кои се плаќаат од Буџетот на РМ;
- редовно е следена состојбата на јавниот долг;
- завршени се три од вкупно четири фази од имплементацијата на софтверот за управување со јавниот долг;
- издадени се државни записи со девизна клаузула;
- затворање на финансиската конструкција на стратешките проекти на Владата на Република Македонија за 2010 година.

О***чекувани резултати (од 15.10.2010 до 31.12.2010 г.)***

- емисија на државните хартии од вредност согласно со Календарот за емисија на ДХВ;
- целосно имплементирање на софтверот за управување со јавен долг;
- редовно сервисирање на обврските по внатрешниот и надворешниот долг на државата што се плаќаат од Буџетот на Република Македонија;
- редовно следење на состојбата на јавниот долг,
- издавање на на државни записи со девизна клаузула;
- изработка на квартален извештај за Q3 од 2010 година;
- изработка на полугодишен извештај за јавниот долг за првото полугодие од 2010 година;
- редовно ажурирање на WEB страната на Министерството за финансии во делот на Државни хартии од вредност и Јавни финансии-Јавен долг;

- давање мислења по основ на барања за задолжување и/или издавање на државна гаранција на носителите на јавниот долг;
- редовно учество на претставници од Секторот за јавен долг во преговорите со меѓународните финансиски организации и комерцијални банки;
- организирање на посета на агенциите за кредитен рејтинг за ревидирање на оценката за кредитниот рејтинг на Република Македонија;
- подготовка на Закон за измени и дополнување на Законот за јавен долг;
- донесување на Правилник за начинот и постапката за задолжување и издавање на гаранции за носителите на јавен долг.

1.10.8. Усогласување со Европската унија и меѓународни финансии

Постигнати резултати:

- донесен е Закон за задолжување на Република Македонија со заем кај Меѓународната банка за обнова и развој - Светската банка по Договорот за заем за Првиот заем за развојна политика - ДПЛ 1;
- донесен е Закон за задолжување на Република Македонија со заем кај Меѓународната банка за обнова и развој - Светската банка по Договорот за заем за дополнителното финансирање на Проектот за катастар на недвижности и регистрација;
- донесен е Законот за задолжување на Република Македонија со заем кај Европската банка за обнова и развој по Договорот за заем за Проектот за подобрување на железничката пруга на Коридор 10;
- донесен е Законот за гаранција на Република Македонија на обврските по Договор за заем за финансирање на проектот "Рехабилитација на шест хидронергетски централи", кој ќе се склучи меѓу Кредитната банка за обнова – КфВ и АД ЕЛЕМ;
- донесен е Законот за изменување и дополнување на законот за правното наследство на Република Македонија на членството во Меѓународниот монетарен фонд;
- донесен е Законот за регулирање на обврските на Република Македонија кон Меѓународниот монетарен фонд по основ на користење на средствата од општата и специјалната нето кумулативна алокација на специјални права на влечење одобрени со Резолуција на Одборот на гувернери на Меѓународниот монетарен фонд бр. 64-3 и бр.52-4;
- донесен е Закон за задолжување на Република Македонија кај Банката за развој при Советот на Европа по Рамковниот договор за заем за Проектот за домување на социјално ранливи групи;
- донесен е Закон за задолжување на Република Македонија со заем кај Европската инвестициона банка по Договорот за заем по Проектот „Водоснабдување и одведување отпадни води";
- донесен е Закон за задолжување на Република Македонија кај Банката за развој при Советот на Европа по Рамковниот договор за заем за делумно финансирање на

Проектот за реконструкција и доградба на јавните здравствени установи – прва фаза;

- редовно се имплементираат обврските кои произлегуваат од Оперативниот договор склучен помеѓу Вишиот програмски службеник на Министерството за финасии (СПО) и Програмскиот службеник за авторизација (ПАО);
- изготвено и поднесено е Проектно фише (Project Fiche) за "Проектот за натамошно усогласување со законодавството на ЕУ во областа на движење на капитал, плаќања и финансиски услуги – пазарот на хартии од вредност и инвестициони услуги", кој Министерството за финансии ќе го имплементира во рамки на ИПА 2010, Компонента 1;
- редовно е следен статусот на реализација на мерките и активностите од НПАА 2010, кои се во надлежност на Министерството за финансии;
- редовно се координирани активностите на Министерството за финансии поврзани со подготовка на документите кои произлегуваат од процесот на европска интеграција.

О*чекувани резултати во 2010 (од 15.10.2010 до 31.12.2010 г.)*

- да се донесе Закон за задолжување на Република Македонија кај Банката за развој при Советот на Европа по Договорот за заем за Проектот за реконструкција на казнено – поправните установи;
- да се донесе Закон за изменување на Законот за задолжување на Република Македонија со кредит кај Европската инвестициона банка по Финансискиот договор за глобално финансирање на мали и средни претпријатија и инфраструктурни проекти од локалната самоуправа во износ од 20 милиони ЕВРА;
- редовно да се имплементираат обврските кои произлегуваат од Оперативниот договор склучен помеѓу Вишиот програмски службеник на Министерството за финасии (СПО) и Програмскиот службеник за авторизација (ПАО);
- да се финализира тендерската документација потребна за распишување на тендери за двата договори во рамките на Проектот за јакнење на капацитетите на Секторот за макроекономска политика за вршење на макроекономски анализи и формулирање политики со цел подобрување на процесот на донесување политики и исполнување на критериумите за членство во ЕУ, кој ќе се имплементира во рамки на ИПА 2009, компонента 1;
- по добиеното одобрување од Европската Комисија за проектното фише за Проектот за натамошно усогласување со законодавството на Европската унија во областа на движење на капитал, плаќања и финансиски услуги – пазарот на хартии од вредност и инвестициони услуги од ИПА 2010 година, да се започне со подготовка на тендерската документација за договорот преку кој ќе се реализира проектот;
- да се изготват Проектни идеи (Project Idea) и Формулари за идентификација на проектот (Project Identification Sheet) за одобрените проекти на Министерството за финансии кои ќе се имплементираат во рамки на ИПА 2011, компонента1;

- да се изготват проектните фишеа за одобрените проекти на Министерството за финансии кои ќе се имплементираат во рамки на ИПА 2011 година, компонента 1;
- редовно се ажурира и доставува до Секретаријатот за европски прашања Прашалник за месечно известување на министерствата за активности поврзани со имплементација на ИПА компонентата за транзициска помош и институционално зајакнување;
- редовно да се следи статусот на реализација на мерките и активностите од НПАА 2010, кои се во надлежност на Министерството за финансии;
- редовно да остварува координација на активностите на ниво Министерството за финансии поврзани со процесот на европска интеграција;
- редовно да се подготвува интегриран извештај на ниво на Министерство за финансии за степен на реализација на НПАА и согласно потребите, да се учествува на седниците на Работниот комитет за европска интеграција (РКЕИ) и на поткомитетите на РКЕИ.

1.10.9. Царинска политика, систем и постапки

Постигнати резултати

- донесени се две измени и дополнувања на Законот за Царинска управа;
- донесен е Закон за ратификација на Меморандумот за разбирање меѓу Република Македонија и Европската заедница за учеството на Република Македонија во Програмата на заедницата „CUSTOMS 2013;
- донесена е Уредба за изменување и дополнување на Уредбата за спроведување на Царинскиот закон;
- донесена е Уредба за дополнување на Уредбата за применување на регулативите на комисијата на европските заедници за распоредување на одредени стоки во комбинираната номенклатура;
- донесен е Правилник за дополнување на Правилникот за начинот на пополнување на царинската декларација и кодексот на шифри кои се употребуваат;
- донесен е Правилник за начинот на примена на средниот курс во постапка на утврдување на царинска вредност;
- донесен е Правилник за висината на надоместоците за извршените услуги и почетната висина на закупнината на деловниот и рекламниот простор на граничните премини за патен сообраќај;

О*чекувани резултати (од 15.10.2010 до 31.12.2010 г.)*

- подготвување на Предлог закон за изменување и дополнување на законот за Царинската тарифа, согласно насоките на Владата на Република Македонија за инкорпорирање на предлозите за намалвување на царинските тарифи кај чевларската и прехрамбената индустрија и воведување на интегрирана царинска тарифа (со цел имплементирање на новиот софтвер за обработка на податоци СОЦД);

- подготвување на Предлог Одлука за усогласување и менување на Царинската тарифа за 2011 година;
- подготвување и донесување на Уредба за дополнување на Уредбата за применување на регулативите на Комисијата на Европските заедници за распоредување на одредени стоки во Комбинираната номенклатура која се прави секоја година, со цел еднообразна примена на правилата за распоредување на стоките.

1.10.10. Јавна внатрешна финансиска контрола

Постигнати резултати

- донесена е Стратегија за развој на јавната внатрешна финансиска контрола во Република Македонија од 2010 – 2012 година;
- усвоен е Годишен извештај за функционирање на системот на јавна внатрешна финансиска контрола во 2009 година ;
- избран е партнер и изготвен е работен план за спроведување на твининг проектот „Поддршка на процесот на фискална децентрализација преку јакнење на капацитетите за стабилно финансиско управување и внатрешна финансиска контрола на локално и на централно ниво“ кој ќе спроведен во 2011 и 2012 година;
- во рамки на МАТРА проект “Зајакнување и имплементирање на јавната внатрешна финансиска контрола на централно ниво“ реализирани се обуки за „Подготовка на стратешки и годишни планови “ обука „Презентирање на системот за финансиско управување и контрола и негова имплементација“, „Изготвување на Годишниот извештај за квалитетот и состојбата на системот за финансиски менаџмент и контрола за 2009 год“, „Изготвување на интерни акти-процедури “ и „Вештини за известување“;
- реализирани се работни средби со 16 пилот институции за „Презентирање на системот за финансиско управување и контрола и негова имплементација“;
- организирана е еднодневна работилница на тема „Наоди и спроведување на препораките на Државниот завод за ревизија„ во која учествувале 170 учесници, вработени во единиците за финансиски прашања од сите прва линија буџетски корисници- локално ниво;
- спроведена е ревизија во: Дирекцијата за заштита и спасување, Институтот за македонска литература и Агенцијата за енргетика;
- донесен е Правилник за начинот на извршување на внатрешната ревизија и начинот на известување за ревизијата;
- меѓународни стандарди за професионално извршување на внатрешната ревизија;
- донесен е Правилник за етичкиот кодекс на внатрешните ревизори;
- донесен е Правилник за повелба за внатрешна ревизија;
- донесен е Правилник за програмата и начинот на полагање на испитот за овластен внатрешен ревизор во јавниот сектор;
- изготвен е Нацрт - правилник за начинот за давање на овластувања;

- изготвен е Нацрт - правилник за начинот на извршување на работите од надлежност на единицата за финансиски прашања;
- изготвен е Нацрт - правилник за стандардите за внатрешна контрола;
- изготвен е Нацрт - правилник за начинот на спроведување на општите финансиски процеси;
- изготвен е Нацрт - правилник за формата и содржината на извештаите и изјавата од годишниот финансиски извештај ;
- изготвен е Нацрт - Уредба за постапката за спречување на неправилности, начинот на меѓусебната соработка, формата, содржината, роковите и начинот на известување за неправилностите.

Очекувани резултати (од 15.10.2010 до 31.12.2010 г.)

- донесување на следните подзаконските акти на Законот за јавна внатрешна финансиска контрола:
- Правилник за начинот за давање на овластувања;
- Правилник за начинот на извршување на работите од надлежност на единицата за финансиски прашања;
- Правилник за стандардите за внатрешна контрола;
- Правилник за начинот на спроведување на општите финансиски процеси и
- Правилник за формата и содржината на извештаите и изјавата од годишниот финансиски извештај.
- Уредба за постапката за спречување на неправилности, начинот на меѓусебната соработка, формата, содржината, роковите и начинот на известување за неправилностите.

1.10.11. Управа за имотни правни работи

Очекувани резултати (од 15.10.2010 до 31.12.2010 г.)

- да се подготви и донесе нов Закон за експроријација.

1.10.12. Државен девизен инспекторат

Постигнати резултати

- извршен е инспекциски надзор според техничкиот и кадровскиот капацитет на Инспекторатот;
- изготвен е Закон за измени и дополнувања на Законот за девизно работење;
- изготвен е Закон за измени и дополнувања на Законот за девизна инспекција.

Очекувани резултати (од 15.10.2010 до 31.12.2010 г.)

- да се донесе Правилник за водење на евиденција на прекршоците, изречените санкции и донесените одлуки во прекршочната постапка, како и начинот на пристап до информации кои се содржани во евиденцијата;

– отпочнување со работа на Комисијата за прекршоци во Државниот девизен инспекторат.

1.10.13. Внатрешна ревизија на ЕУ-ИПА фондовите

Постигнати резултати

- извршена е ревизија на процесот на Управување со средствата сметките во Националниот Фонд;
- извршена е ревизија на процесот на Управување со средствата сметките во Секторот за централно финансирање и склучување договори;
- извршена е ревизија на процесот на Евалуација на понудите во Секторот за централно финансирање и склучување договори;
- извршена е ревизија на процесот на обезбедување јавност (publicity) во Телото за Управување со ИПАРД при Министерството за земјоделство шумарство и водостопанство;
- извршени се ревизии во Министерството за финансии и Агенцијата за финансиска подршка во земјоделството и руралниот развој согласно годишниот план.

Очекувани резултати (од 15.10.2010 до 31.12.2010 г.)

– завршување на отпочнатите ревизии ;
– спроведување на останатите ревизии согласно годишниот план за 2010 година;
– изготвување Анализа на ризици, Годишен и Стратешки план за ревизија.

1. ПРОГРАМИ

1.11.1. Макроекономска политика

Оваа Програма предвидува извршување на активности за проектирање на макроекономските индикатори, подготовка на развојни документи сврзани со кандидатскиот статус на земјата (Претпристапна економска програма – ПЕП), подготовка на Макроекономска политика, Национален развоен план, подготовка на Годишен извештај, како и месечни и квартални економски информации. Основни цели на оваа Програма се подготовка на одржлива макроекономска и развојна политика на краток и на среден рок, зајакнување на капацитетот за подготовка на квалитетни економски анализи, предлагање на економски реформи и оценка на економски и социјални ефекти од реформите.

1.11.2. Буџетска политика

Во оваа Програма се извршуваат активности околу утврдувањето на буџетската политика и подготвувањето на буџетот, кој ќе биде одраз на владините политики за односната година, се подготвуваат и буџетите на фондовите основани со закон, како дел од Буџетот на Република Македонија, а воедно се следат и буџетите на единиците на локалната самоуправа, преку извештаите што општините ги испраќаат до

Министерството за финансии. Исто така, се подготвува Фискалната стратегија на среден рок, како и среднорочната Програма за јавни инвестиции, со извештај за реализација на истата.
Цел: 1.8.1; 1.8.2 ;1.8.3 и 1.8.4.

1.11.3. Трезорско работење

Оваа буџетска Програма ја вклучува реализацијата на основните функции на трезорското работење, односно извршувањето на Буџетот на Република Македонија и на буџетите на единиците на локалната самоуправа, управувањето со ликвидноста, водењето на буџетското сметководство, изготвувањето извештаи, следењето на наплатата на приходите, наплатата на ненамирените кредитни обврски и репласман на истите во насока на поддршка и финансирање на приватната иницијатива (КФ и странска помош), наплатата на побарувања во насока на намалување на јавниот долг, наплатата на побарувањата на државата и финансиско управување со средствата од инструментот за претпристапна помош на ЕУ (ИПА). Во рамките на оваа програма се извршуваат активности околу: внесување на барањата за плаќање доставени од буџетските корисници во трезорскиот систем со претходно извршена формална контрола на исправноста на истите. Се води евиденција на преземените обврски од страна на буџетските корисници преку внесување на обрасците за пријавување на преземените обврски на буџетските корисници, обезбедување на прегледи за промените и состојбата на сметките на буџетските корисници; се води евиденција за достасаните ненамирени обврски на буџетските корисници; се подготвуваат проекции на приходите и другите приливи и расходите и другите одливи на трезорската сметка и другите сметки на државата и управување со нивната ликвидност. Исто така, во рамките на оваа Програма се врши и организирање на банкарски сметки за средствата од ИПА, барање на ИПА средства од Европската Комисија, авторизирање на трансферот на ИПА средствата до Оперативната Структура и финансиско известување до ЕК, како и обезбедување на ефикасно функционирање на системот за управување и контрола на ИПА средствата.

1.11.4. Централно финансирање и склучување на договори

Во рамките на оваа Програма се извршуваат активности што се однесуваат на децентрализирано управување со фондовите на ЕУ, спроведување на регулативите и процедурите пропишани од Европската комисија за реализација на програмите и проектите финансирани со средства кои ЕУ и ги доделува на Република Македонија. Исто така, во рамките на оваа Програма се вршат активности поврзани со распишување на тендери, организирање и спроведување на тендерски постапки, подготовки и склучување на договори, вршење на плаќања кон контракторите со кои се склучени договорите, следење на спроведувањето на проектите, водење на сметководство за сите трансакции поврзани со проектите финансирани од ИПА Компопнентите I-IV, доставување на извештаи до Европската комисија поврзани со реализација на програмите финансирани од претпристапните фондови на Европската унија, како и

контрола на воспоставениот систем во ресорните министерства кои се корисници на проекти финансирани од ИПА. Исполнувањето на оваа Програма се врши во континуирана соработка со сите ресорни министерства кои се корисници на проекти како и во соработка со домашни и странски ревизорски служби.

1.11.5. Утврдување и наплата на даноци, такси и други јавни приходи

Во рамки на оваа Програма се извршуваат активности за уредување на даночниот систем и политиката на даноците во Република Македонија. Во врска со ова, се врши изготвување на регулативата од областа на директните и индиректните даноци и игрите на среќа, следење на регулативата во други држави и се вршат анализи и истражувања за реализацијата на даночните приходи.

1.11.6. Финансиски систем

Во рамки на оваа Програма се извршуваат активности за изготвување на регулатива од областа на банкарскиот систем и небанкарските финансиски институции, пазарот на капитал, системот на осигурување и сметководствениот систем, ревизијата и платниот промет, издавање на дозволи за работа на друштвата за финансиски лизинг, како и изготвување мислења, анализи и информации од областа на финансискиот систем.

1.11.7. Управување со јавен долг

Во рамките на оваа Програма се создаваат услови и претпоставки за одржување на јавниот долг во рамките на утврдените таргети согласно Стратегија за управување со јавен долг. Исто така, напорите се насочени и кон обезбедување позитивни структурни поместувања во насока на постепено намалување на јавниот долг со варијабилни каматни стапки кон долг со фиксни каматни стапки, постепено зголемување на долгот во домашна валута во однос на тој во странска валута, како и зголемување на долгот во евра во однос на долгот во други валути. Во рамките на оваа Програма, исто така, се прават напори за намалување на трошоците на јавниот долг на среден рок со оптимално ниво на ризик и активно управување со портфолиото, како и следење на потребите и обезбедување на средства за рефинансирање на долгот портфолиото, развој на секундарниот пазар на државни хартии од вредност, преку намалување на фреквентноста на емисиите на државни хартии од вредност, продажба на ДХВ преку неконкурентни понуди, користење на РЕПО операции и OTC тргување, и слично. Истовремено, ќе се продолжи со стимулирање на побарувачката на домашни хартии од вредност, креирање на софтверско решение за евиденција и управување со јавниот долг; креирање на регистар за јавен долг, креирање на подзаконски акти, спроведување на донесената среднорочна стратегија и годишно ажурирање на истата, како и редовно сервисирање на обврските по основ на јавниот долг и ажурирање на евиденцијата на јавниот долг; допрецизирање на регулативата која се однесува на начинот и постапката за задолжување на општините, јавните претпријатија основани од општините и јавните претпријатија основани од државата.

1.11.8. Усогласување со Европската унија и меѓународни финансии

Во рамките на оваа Програма се извршуваат активности за усогласување со Европската унија и меѓународни финансии што се однесуваат на хармонизација на законите што се во надлежност на Министерството за финансии со законодавството на Европската унија; ИПА планирање на приоритети и потреби кои произлегуваат од НПАА; програмирање на прватa компонента од ИПА инструментот во делокругот на Министерството за финансии; подготовка на проекти и тендерска документација; техничка имплементација на проектите на Министерството за финансии кои ќе се финансираат со ИПА фондови; мониторинг - следење и известување за извршувањето на проектите финансирани со ИПА и евалуација на ИПА програми; соработка со меѓународни финансиски институции, како Светската банка, Меѓународниот монетарен фонд, Европската инвестициона банка, Европската банка за обнова и развој, Банката за развој при Советот на Европа; соработка со билатерални кредитори (КфВ, ЈИЦА, ЈБИЦ) и други мултилатерални кредитори. Соработката со меѓународните финансиски институции се одвива преку формулирање и имплементирање на среднорочните стратегии за официјална развојна соработка, како и следење на имплементацијата на проектите кои се реализираат со меѓународни договори.

1.11.9. Царинска политика, систем и постапки

Во рамки на оваа Програма се извршуваат активности за уредување на царинскиот систем и учество во креирање на царинската политиката на царините во Република Македонија. Во врска со ова, се врши изготвување на регулативата од областа на царинскиот систем, следење на регулативата во други држави и се вршат анализи и истражувања за реализацијата на царинските приходи.

1.11.10. Јавна внатрешна финансиска контрола

Во рамки на оваа Програма се извршуваат активности за имплементација на Законот за јавна внатрешна финансиска контрола, изготвување на подзаконските акти во оваа област и развој на јавната внатрешна финансиска контрола. Основни цели на Јавната внатрешна финансиска контрола се успешна имплементација на Законот за јавна внатрешна финансиска контрола и утврдување правна рамка за Јавна внатрешна финансиска контрола (PIFC). Основни цели на Програмата се:

- одржувањето на долгорочниот фискален интегритет на јавниот сектор во Република Македонија;
- намалување на случаите на злоупотреба и корупција; и
- зајакнување на системот на јавната внатрешна финансиска контрола преку развој на стабилно финансиско управување, независна внатрешна ревизија и зголемување на капацитетите на единицата за централна хармонизација во Министерството за финансии

1.11.11. Управа за имотно-правни работи

Во рамки на оваа Програма се извршуваат активности за управување со административните процедури, согласно со постојната законска регулатива во Република Македонија во областа на имотно - правните работи и активности за спроведување на управната постапка за реализација на законите од областа на имотно-правните односи. Основна цел на Управата за имотно правни работи е: да ги согледува и уредува имотно-правните односи со предлагање на законски прописи и подзаконски акти, кога една од страните е државата (експропријација, приватизација на градежно земјиште); да биде советодавен орган на Владата на Република Македонија кога се во прашање сопственичките и другите имотно - правни односи, а се предмет на интерес на Владата и другите државни органи и меѓу Владата и единиците на локалната самоуправа; непосредно да ги извршува законите и да ја следи реализацијата на законите од областа на имотно-правните односи.

1.11.12. Државен девизен инспекторат

Државниот девизен инспекторат врши непосреден инспекциски надзор на девизното работење над резиденти и нерезиденти во следните домени: извоз и увоз на стоки и услуги со странство; платен промет со странство; вложувања на нерезиденти во земјата; вложувања на резиденти во странство; вложувања во недвижности; услуги за брз трансфер на пари, изведување инвестициони работи во странство и отстапување на инвестициони работи на странско лице; меѓународен транспорт на стока и патници; работи со хартии од вредност; кредитни работи со странство; плаШања и трансвери по тековни и капитални трансакции; менувачкото работење и работење на финансиски посредници, без дозвола од Народна банка на Република Македонија; нерезидентни сметки (депозитни работи).

Согласно законските овластувања Државниот девизен инспекторат поведува и води прекршочна постапка.

Основни цели на Државниот девизен инспекторат се: утврдување на правилна примена на законските прописи од областа на работата на Државниот девизен инспекторат, преземање законски мерки по утврдени неправилности давање иницијативи за донесување на законски прописѕи и изготвување на законски и подзаконски акти.

1.11.13. Внатрешна ревизија на ЕУ-ИПА фондовите

Во рамки на оваа Програма се извршуваат активности со цел да се осигури дека системите за управување и контрола во органите на управување и оперативните структури во Министерството за финансии и во останатите имплементатори и корисници на ЕУ - ИПА фондовите во Република Македонија, обезбедуваат ефикасно користење на средствата од инструментот за предпристапна помош на ЕУ – ИПА.

ПОСТАПКИ ЗА ВРШЕЊЕ КОНСУЛТАЦИИ

Во остварувањето на своите активности и извршувањето на задачите Министерството за финансии тесно соработува со: корисниците и единките корисници на средства од Буџетот; единиците на локалната самоуправа; Генералниот секретаријат при Владата на Република Македонијаи Секторот за евроинтеграции при Владата на Република Македонија; банкарскиот сектор; Народната банка на Република Македонија; Државниот завод за статистика; Сојуз на стопански комори на Македонија; Македонската берза; Централниот депозитар на хартии од вредност, Комисијата за хартии од вредност, Комисијата за заштита на конкуренцијата, Фондот за осигурување на депозити, Централниот регистар, Националното биро за осигурување, Државниот завод за геодетски работи, институции од науката; јавните обвинителства; судовите; Комисијата за спречување на корупцијата; Секторот на стопанството (одделни деловни субјекти, компании, економски здруженија и сл.); мултилатерални и билатерални финансиски и други институции и организации (ММФ, Светската банка, Банката за развој при Советот на Европа, СР Германија ГТЗ и KfW, УСАИД, Шведска – СИДА, Јапонија – ЏАЈКА, Европската банка за обнова и развој, агенции на ООН (УНДП, ФАО и други), Европската инвестициона банка, Европската комисија, Делегацијата на Европската Комисија и други меѓународни субјекти и синдикати.

РАЗВИВАЊЕ НА ЗАЕДНИЧКИТЕ ФУНКЦИИ

Развивање политики

Во Министерството за финансии еден државен советник е задолжен за прашања што се однесуваат на дефинирањето на стратешкото планирање и инвестициите како и за следење на нивната реализација. Покрај ова, во Министерството за финансии, согласно со новата организациска поставеност, непосредно сврзано со државниот секретар ќе се формира самостојно одделение за стратешко планирање.

Стратешко планирање/подготвување на Буџетот

Во организационите единици на Министерството за финансии посебно лице се задолжува за подготовка на стратешкиот план на таа организациона единица.

Извршување на Буџетот

Во Министерството за финансии, согласно новата организациска поставеност, покрај Секторот за правни и административни работи, кој помеѓу другото е одговорен и за јавните набавки на Министерството, формиран е посебен Сектор за сметководствено-финансиски работи, кој е одговорен за планирање и извршување на Буџетот на Министерството за финансии.

Управување со средства

Во Министерството за финансии во Секторот за раководење и управување со средства постои Одделение за управувањето со средства, кое е одговорно за регуларноста и следењето на управувањето со средствата.

Управување со човечки ресурси

Во Министерството за финансии, непосредно сврзано со државниот секретар постои самостојно Одделение за управување со човечки ресурси.

Управување со информациските технологии

Во Министерството за финансии постои посебен Сектор за информатика, со посебни одделенија за системска и мрежна администрација и за софтверски развој и поддршка. Секторот континуирано кадровски и технички се надградува и обезбедува усовршување и мрежно поврзување во рамки на Министерството и помеѓу Министерството и корисниците на средства од буџетот и трезорот.

Внатрешна ревизија

Во Министерството за финансии, согласно со новата организациска поставеност на работите и работните задачи непосредно врзано со министерот, постои самостојно Одделение за внатрешна ревизија кое ја врши функцијата на внатрешна ревизија. Оваа функција во Министерството ќе се зајакнува со материјални и човечки ресурси.

Внатрешна ревизија на ЕУ – ИПА фондови

Во Министерството за финансии постои и Одделение за внатрешна ревизија на ЕУ – ИПА фондовите кое врши работи и задачи кои се однесуваат на: планирање, организирање и спроведување на внатрешна ревизија на ЕУ - ИПА фондовите (компоненти I – V) во органите на управување и оперативните структури во Министерството за финансии и во останатите имплементатори и корисници на ЕУ - ИПА фондовите во Република Македонија и е непосредно сврзано со Министерот за финансии. Кадровскиот капацитет на Оделението ќе се зајакнува.

2. ПЛАН ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ

Макроекономска политика

2.1. А: Оправданост и дизајн на Програмата

Образложение: Програмата Макроекономска политика произлегува од:

1. **Стратешките приоритети на Владата на РМ содржани во Одлуката за стратешки приоритети за 2011 година** - зголемување на економскиот раст и конкурентноста на трајна основа, повисока стапка на вработеност, пораст на животниот стандард и квалитет на живеење; интеграција во НАТО и ЕУ , врз основа на остварување на сите реформи и критериуми и решавање на спорот со Грција врз принципот на незагрозување на националниот идентитет;

2. **НПАА** (точно идентификувајте го приоритетот на ЕП, Поглавјето, ,секторот и темата од НПАА)

2 Економски критериуми

Поглавје: 3.17 – Економска и монетарна унија

Подрачје: 1 Монетарна политика

Подрачје 2 Економска политика

3. Стратешките приоритети и цели на Министерството за финансии: Обезбедување одржлив економски раст, зголемување на вработеноста и намалување на сиромаштијата, преку зголемување на конкурентноста, пораст на инвестициите и подобрување на деловната клима;
Одржување на макроекономска стабилност, преку фискална и монетарна рамнотежа и конзистентност.

Назив на Програмата: Макроекономска политика на Република Македонија	**Цел на Програмата:** Креирање на конзистентни макроекономски политики врз основа на анализи и проекции за среднорочни економски индикатори и анализирање на нивното извршување
Показатели за успех на Програмата: Создадени услови и претпоставки за обезбедување просечен годишен пораст на БДП од околу 4,8% и стапка на инфлација од околу 2,4% за периодот 2011-2013; учество на буџетскиот дефицит во БДП од околу 2,3% за периодот 2010-2012. Подготовени квалитетни анализи во рамки на месечни, квартални, годишни и повеќегодишни економски документи и извештаи Конзистентни и објективни проекции на основните макроекономски варијабли, попрецизно проектирање на даночни приходи и следствено унапредување на буџетскиот процес.	

Програмата е: (забележете го видот на Програмата) X☐ хоризонтална ☐ вертикална

Очекувани резултати (компоненти) од Програмата : Макроекономска политика на Република Македонија	
Резултат 1: Креирање макроекономска и развојна политика која ќе придонесе за остварување на стратегиските приоритети на Република Македонија	**Показател за успешност:** Изработени квалитетни анализи и конзистентни и објективни проекции за оценка на ефектите
Резултат 2: Воведување и развој на финансиско програмирање, моделирање и проектирање на даночните приходи,	**Показател за успешност:** Применето финансиско програмирање и унапредување на процесот на буџетско планирање

Буџетска политика

2.2. А: Оправданост и дизајн на Програмата

Образложение: Програмата Буџетска политика произлегува од: **1. Стратешкиот приоритет на Владата на РМ содржан во Одлуката за стратешки приоритети за 2011 година** - Зголемување на економскиот раст и конкурентноста на трајна основа, повисока стапка на вработеност, пораст на животниот стандард и квалитет на живеење,
2. НПАА Поглавје: Финансиски и буџетски одредби
3. Стратешките приоритети и цели на Министерството за финансии: Обезбедување одржлив економски раст и конкурентноста на трајна основа, повисока стапка на вработеност, пораст на животниот стандард и квалитет на живеење, закрепнување на економијата и постигнување на позитивни стапки на економски раст; оддржување на макроекономска стабилност и стабилност на курсот на денарот; спроведување на фискални политики во функција на ублажување на цикличните флуктуации на бизнис циклусот; воспоставување на оддржливо ниво на јавниот долг преку одржување на умерено ниво на буџетски дефицит; заокружување на процесот на децентрализаија и јакнење на фискалниот капацитет на единиците на локалната самоуправа; јакнење на административните капацитети и координативните структури за преговори со ЕУ и користење на претпристапните фондови на ЕУ; зајакнување на капацитетите за спроведување на ЕУ и користење на претпристапните фондови на ЕУ. Одржување на макроекономска стабилност, преку фискална и монетарна рамнотежа и конзистентност.

Назив на Програмата: Буџетска политика	**Цел на Програмата:** Утврдување на буџетската политика и подготовка на Буџетот на РМ, кој ќе биде одраз на владината политика и основ за буџетите на фондовите основани со закон.
Показатели за успех на Програмата: Донесен Буџетот на РМ за наредната година и негова имплементација во рамки на утврдените пропорции	

Програмата е: (забележете го видот на Програмата)	x☐ хоризонтална	☐ вертикална

Очекувани резултати (компоненти) од Програмата : Буџетска политика	
Резултат 1: Креирање на фискална политика	**Показател за успешност:** Изготвена фискалната стратегија за наредно среднорочје
Резултат 2: Креирање на буџетска политика	**Показател за успешност:** Изготвувен Буџетот на РМ и другите акти за наредната година
Резултат 3: Вклучување на стратешките планови на буџетските корисници во Буџетот на РМ	**Показател за успешност:** Постигната усогласеност на стратешките планови со Буџетот на РМ
Резултат 4: Унапрепредување на буџетски процес и надградба на софтверска апликација Е – буџет	**Показател за успешност:** Унапредена примената на софтверското решение
Резултат 5: Финализирање на втората фаза на децентрализација	**Показател за успешност:** Исполнети услови за вклучување на сите општини во втората фаза на фискалната децентрализација
Резултат 6: Унапредување на моделот на финансирање на единиците на локалната самоуправа	**Показател за успешност:** Поголема автономија за наплата на локалните даноци и управување со истите
Резултат 7: Унапредување на буџетското планирање	**Показател за успешност:** Реализиран пристап за унапредување на буџетското планирање
Резултат 8: Креирање на политика за јавни инвестиции и анализа на нивното извршување	**Показател за успешност:** Изготвена стратегија и Програма за јавни инвестиции за наредно среднорочје и соодветни аналитички материјали
Резултат 9: Креирање на стратешка политика на Министерството за финансии	**Показател за успешност:** Изготвен Стратешки план на МФ за наредно среднорочје

Трезорско работење

2.3. А: Оправданост и дизајн на Програмата

Образложение: Програмата Трезорско работење произлегува од:

1. Стратешкиот приоритет на Владата на РМ содржан во Одлуката за стратешки приоритети за 2011 година - зголемување на економскиот раст и конкурентноста на трајна основа, повисока стапка на вработеност, пораст на животниот стандард и квалитет на живеење;

2. НПАА (точно идентификувајте го приоритетот на ЕП, Поглавјето, ,секторот и темата од НПАА)

Приоритети од Партнерство за пристапување:

Политички критериуми - Демократија и владеење на правото - ***Јавна администрација*** - Да се обезбеди соодветен капацитет за ефикасно програмирање и управување со средствата од ИПА.

Способност за преземање на обврските од членството - ***Поглавје 22: Регионална политика и координација на структурни инструменти*** - Да се зајакне воспоставувањето на институционалните структури и да се зајакне административниот капацитет во деловите на програмирање, подготовка на проекти, следење, оценување и финансиско управување и контрола, особено на ниво на ресорните министерства, за спроведување на претпристапните програми на ЕУ, како подготовка за спроведување на кохезионата политика на Заедницата.

НПАА:

Поглавје: 3.22 - Регионална политика и координација на структурни инструменти

3.22.2 Институционална рамка – Ц2:Функционирање на ДИС во Република Македонија во согласност со правилата на Европската комисија и со Прирачникот за внатрешните постапки за работа и Упатството за спроведување на програмите

3.22.3 Административен капацитет- Ц2- Да се зајакне административниот капацитет во подрачјата на програмирање, подготовка на проекти, следење, оценување и финансиско управување и контрола, за спроведување на пред-пристапните програми на ЕУ, како подготовка за спроведување на кохезионата политика на Заедницата. Ц4- Воспоставување на Менаџмент информативен систем/сметководствен систем

3. Стратешките приоритети и цели на Министерството за финансии:

- закрепнување на економијата и постигнување на позитивни стапки на економски раст;
- оддржување на макроекономска стабилност и стабилност на курсот на денарот;
- спроведување на фискални политики во функција на ублажување на цикличните флуктуации на бизнис циклусот;
- воспоставување на оддржливо ниво на јавниот долг преку одржување на умерено ниво на буџетски дефицит;
- заокружување на процесот на децентрализација и јакнење на фискалниот капацитет на единиците на локалната самоуправа;
- јакнење на административните капацитети и координативните структури за преговори со ЕУ и користење на претпристапните фондови на ЕУ;

- зајакнување на капацитетите за спроведување на европското законодавство, согласно приоритетите утврдени во Националната програма за усвојување на правото на ЕУ (НПАА) ;

Назив на Програмата: Трезорско работење	**Цел на Програмата:** Непречено, навремено и наменско извршување на расходите и наплата на јавните и другите приходи на Буџетот на РМ и буџетите на единиците на локалната самоуправа, како и нивно правилно евидентирање, согласно со усвоените буџети за фискалната година наплата на ненамирени кредитни обврски и нов репласман на истите, наплата на побарувањата на државата и наплата на ненамирени кредитни обврски и нов репласман на истите, наплата на побарувања на државата и ефективно и ефикасно управување со претпристапните фондови од Европската унија и националното кофинансирање, согласно со националното и законодавството на ЕУ.
Показатели за успех на Програмата: Обезбедени показатели за реализирани расходи и остварени приходи, согласно со буџетската класификација (функционална, организациска и економска класификација) во фискалната година, добиена акредитација од Европската унија за децентрализирано управување со средствата од претпристапната помош од ЕУ и доставени Барања за плаќања до Европската комисија за финансирање по компонента.	

Програмата е: (забележете го видот на Програмата)	X☐ хоризонтална	☐ вертикална

Очекувани резултати (компоненти) од Програмата : Трезорско работење	
Резултат 1: Непречено извршување на расходите и наплата на приходите на буџетските корисници и единки корисници	**Показател за успешност:** Непречено и навремено, наменско се извршени плаќањата на буџетските корисници, согласно со процедурите за трезорско работење.
Резултат 2: Извршување на буџетите согласно со законските прописи	**Показател за успешност:** Остварени одобрените лимити за фискалната година.
Резултат 3: Обезбедување на податоци за извештаи за извршување на буџетите	**Показател за успешност:** Изготвени извештаи за информирање на извршувањето на буџетите, согласно со закон (Годишен извештај за користење на средствата од резервите на Централниот буџет за 2011 година, Полугодишен извештај за извршување на буџетот на РМ, Полугодишен извештај за користењето на средствата од резервите на Централниот Буџет).

Резултат 4: Преземање активности за наплата на неисплатени кредити од должници по основ на странска помош	**Показател за успешност:** Зголемени приходи по овој основ и создадена можност за нови распределби на кредити.
Резултат 5: Следење на тековната состојба со одобрените кредити	**Показател за успешност:** Изготвени извештаи за информирање за придржување на обврските на должниците кон склучените договори за странска помош.
Резултат 6: По одлука на Комисијата за менаџмент со Компензационите фондови организирање и административно техничка поддршка за евентуална нова распределба на средства	**Показател за успешност:** Склучени договори за нова распределба на одобрени кредити.
Резултат 7: Подобрување на успешноста на наплата на побарувања од пласирани кредити	**Показател за успешност:** Наплатени средства/вкупно достасани побарувања и зголемене на степен на расчистување на портофолиото.
Резултат 8: Вреднување на побарувања согласно со меѓународни сметководствени стандарди	**Показател за успешност:** Отпишани застарените побарувања и добивена е реална слика за реалните побарувања со што ќе се расчистат и портофолијата.
Резултат 9: Имплементација на оперативните програми за користење на средствата од инструментот за претпристапна помош од ЕУ (ИПА) и добивање на акредитација од страна на ЕК	**Показател за успешност:** Добиени одлуки за пренесување на надлежностите за децентрализирано управување со средствата од претпристапната помош од ЕУ, доставени барања за финансирање до Европска комисија, зголемен степен на искористеност на ИПА средствата и доставени изјави за гаранција за ефективно функционирање на системот без резервираност.

Централно финансирање и склучување на договори

2.4. А: Оправданост и дизајн на Програмата

Образложение: Програмата Централно финансирање и склучување на договори произлегува од:

1. Стратешкиот приоритет на Владата на РМ содржан во Одлуката за стратешки приоритети за 2011 година– Интеграција во НАТО и ЕУ, врз основа на остварување на сите реформи и критериуми и решавање на спорот со Грција врз принципот на незагрозување на националниот идентитет.

2. НПАА (точно идентификувајте го приоритетот на АП, Поглавјето, секторот и темата од НПАА)

Приоритети од Партнерство за пристапување:

Политички критериуми - Демократија и владеење на правото - ***Јавна администрација*** - Да се обезбеди соодветен капацитет за ефикасно програмирање и управување со средствата од ИПА.
Способност за преземање на обврските од членството - ***Поглавје 22: Регионална политика и координација на структурни инструменти*** - Да се зајакне воспоставувањето на институционалните структури и да се зајакне административниот капацитет во деловите на програмирање, подготовка на проекти, следење, оценување и финансиско управување и контрола, особено на ниво на ресорните министерства, за спроведување на претпристапните програми на ЕУ, како подготовка за спроведување на кохезионата политика на Заедницата.
НПАА:

Поглавје: 3.22 - Регионална политика и координација на структурни инструменти

Подрачје: 3.22.1 Законодавна рамка;3.22.2 Институционална рамка; 3.22.3 Административен капацитет; 3.22.4 Програмирање; 3.22.5 Следење и проценување; 3.22.6 Финансиско управување и контрола

3. Стратешките приоритети и цели на Министерството за финансии: Интеграција во НАТО и ЕУ, врз основа на остварување на сите реформи и критериуми и решавање на спорот со Грција врз принципот на незагрозување на националниот идентитет , односно стратешки приоритетни цели: Усогласување на нормативната рамка со таа на ЕУ - реализација на приоритетите од партнерството за пристапување и НПАА, зајакнување на административните капацитети за користење на претпристапниот инструмент на ЕУ, подготовка на сите стратешки документи кои како обврска произлегуваат со стекнувањето на кандидатскиот статус на земјата и остварување на реформите за постапно приближување кон структурите и стандардите на ЕУ.

Назив на Програмата: Централно финансирање и склучување на договори	**Цел на Програмата:** Подготовена државна администрација за правилно и ефикасно користење на Структурните и Кохезионите фондови при стекнување на статус на Република Македонија на земја-членка на Европската Унија
Показатели за успех на Програмата: Висок процент на искористеност на ИПА средствата, односно склучени договори за проектите финансирани од ИПА, како и правилно и навремено спроведување на проектите финансирани од ИПА Компонента I-IV во согласност со правилата на ЕУ	

Програмата е: (забележете го видот на Програмата)	x☐ хоризонтална	☐ вертикална

Очекувани резултати (компоненти) од Програмата : Централно финансирање и склучување на договори	
Резултат 1: Ефикасно функционирање на Оперативните структури како дел од ДИС во Република Македонија во согласност со критериумите за акредитација на Европската комисија и во согласност со воспоставената правна и институционална рамка со која се регулираат правилата и постапките за децентрализирано управување на ИПА помошта во Република Македонија	**Показател за успешност:** Позитивни извештаи од Ревизорското тело и од извршените внатрешни ревизиии на одделни работни процеси во ЦФЦД согласно Годишниот план за внатрешна ревизија, и Низок степен на нерегуларности во спроведување на постапките и проектите
Резултат 2: Воспоставување и ефикасно функционирање на Информацискиот систем за управување (МИС) и следење на спроведувањето на проектите финансирани од ИПА компонентите I-IV	**Показател за успешност:** Навремено воспоставување и ефикасно функционирање на МИС
Резултат 3: Спроведување на Националните/Оперативните програми финансирани од ИПА Компоненти I-IV во временска рамка утврдена со Плановите за набавки усогласени помеѓу ЦФЦД и релевантните служби на Европската Комисија	**Показател за успешност:** Висока стапка/број на склучени договори во однос на планираното, Висока стапка на исплатени средства по склучените договори, Доследно почитување на правилото "n+3" за користење на средствата од третата и четвртата компонента на ИПА и минимализирање на ризикот од губење на средства заради ненавремено склучување договори, и "n+2+2+1" правилото за користење на средствата од првата ИПА компонента

2.5. Утврдување и наплата на даноци, такси и други јавни приходи

А: Оправданост и дизајн на Програмата

Образложение: Програмата за Утврдување и наплата на даноци, такси и други јавни приходи произлегува од: **1. Стратешкиот приоритет на Владата на РМ содржан во Одлуката за утврдување стратешки приоритети во 2011 година:** - Зголемување на економскиот раст и конкурентноста на трајна основа, повисока стапка на вработеност, пораст на животниот стандард и квалитет на живеење, интеграција во ЕУ, продолжување на борбата против криминалот и корупцијата и ефикасно спроведување на правото.
2. НПАА (точно идентификувајте го приоритетот на ЕП, Поглавјето, ,секторот и темата од НПАА) Поглавје: 3.16 Оданочување Приоритет:П1 и П2 Подрачје: П1 и П2
3. Стратешките приоритети и цели на Министерството за финансии: Зголемување на економскиот раст и конкурентноста на трајна основа, повисока стапка на вработеност, пораст на животниот стандард и квалитет на живеење, интеграција во ЕУ, продолжување на борбата против криминалот и корупцијата и ефикасно спроведување на правото.

Назив на Програмата: Утврдување и наплата на даноци, такси и други јавни приходи	**Цел на Програмата:** Уредување на законодавството од областа на даночната политика
Показатели за успех на Програмата: Навремено донесени предвидените закони и подзаконските акти во функција на модернизирање на даночните основи, поедноставување на даночниот систем и усогласување на нашето законодавство со законодавството на ЕУ во овие домени.	

Програмата е: (забележете го видот на Програмата)	x☐ хоризонтална	☐ вертикална

Очекувани резултати (компоненти) од Програмата : Утврдување и наплата на даноци, такси и други јавни приходи	
Резултат 1: Хармонизација на прописите со директивите на ЕУ кај директните даноци	**Показател за успешност:** Навремено донесени прописите што значат усогласување со директивите на ЕУ
Резултат 2: Хармонизација на прописите со директивите на ЕУ кај индиректните даноци	**Показател за успешност:** Навремено донесени прописите што значат усогласување со директивите на ЕУ
Резултат 3: Донесување на нов Закон за игри на среќа и забавни игри	**Показател за успешност:** Навремено донесени прописите што значат усогласување
Резултат 4: Склучување на нови Договори за одбегнување на двојното оданочување	**Показател за успешност:** Навремено склучени предвидените договори и отпочнување со нивното спроведување
Резултат 5: Други закони и акти поврзани со даночните системи	**Показател за успешност:** Навремено донесени прописите што значат усогласување со директивите на ЕУ

Финансиски систем

2.6. А: Оправданост и дизајн на Програмата

Образложение: Програмата Финансиски систем произлегува од: **1. Стратешкиот приоритет на Владата на РМ содржан во Одлуката за утврдување стратешки приоритети во 2011 година** - Зголемување на економскиот раст и конкурентноста на трајна основа, повисока стапка на вработеност, пораст на животниот стандард и квалитет на живеење.
2. НПАА (точно идентификувајте го приоритетот на ЕП, Поглавјето, ,секторот и темата од НПАА) Поглавје3: Права на основање и слобода на давање на услуги Поглавје: 4 Слободно движење на капитал Подрачја: Движење на капитал и исплата и Системи на исплата Поглавје 6: Право на трговски друштва Подрачје: Сметководство и ревизија Поглавје: 9 финансиски услуги Подрачја: Банкарство и финансиски конгломерати; Инфраструктура на финансискиот пазар; Пазар на хартии од вредност и инвестициски услуги; и Осигурување и надомест од професионална пензиска шема; Поглавје 30: Надворешни односи Подрачје: Билатерални договори со трети земји
3. Стратешките приоритети и цели на Министерството за финансии: Зголемување на економскиот раст и конкурентноста на трајна основа, повисока стапка на вработеност, пораст на животниот стандард и квалитет на живеење, покрај другото и преку зголемување на конкурентноста, пораст на инвестициите и подобрување на деловната клима; Одржување на макроекономската стабилност, преку фискална и монетарна рамнотежа и конзистентност; Усогласување на нормативната рамка со таа на ЕУ - реализација на приоритетите од партнерството за пристапување и НПАА, зајакнување на административните капацитети за користење на претпристапниот инструмент на ЕУ, подготовка на сите стратешки документи кои како обврска произлегуваат со стекнувањето на кандидатскиот статус на земјата и остварување на реформите за постапно приближување кон структурите и стандардите на ЕУ; Зајакнато управување со ликвидноста на средствата на краток и среден рок.

Назив на Програмата: Финансиски систем	**Цел на Програмата:** Постојана надградба и усогласување на регулативата од областа на банкарскиот систем и небанкарските финансиски институции, пазарот на капитал, системот на осигурување и сметководствениот систем, ревизијата и платниот промет со законодавството на ЕУ и создавање услови за ефикасно функционирање на финансиското работење и работењето во делот на осигурувањето
Показатели за успех на Програмата: Обезбедено е ефикасно функционирање на финансискиот систем и системот на осигурување	

Програмата е: (забележете го видот на Програмата) X☐ хоризонтална ☐ вертикална

Очекувани резултати (компоненти) од Програмата : Финансиски систем	
Резултат 1: Хармонизирање на правната рамка со регулативата на ЕУ	**Показател за успешност:** Навремено донесени закони и подзаконски акти и нивно спроведување
Резултат 2: Спроведување на законска регулатива од областа на осигурувањето и финансискиот лизинг	**Показател за успешност:** Навремена обработка на барањата за добивање дозволи, согласности и лиценци и спроведени зголемен број вонтеренски и теренски контроли врз работењето на друштвата за осигурување, осигурително - брокерските друштва, друштвата за застапување во осигурувањето, друштвата за лизинг и другите субјекти
Резултат 3: Водење постапки за усогласување и парафирање на Договорите за поттикнување и заемна заштита на инвестициите меѓу Република Македонија и останатите држави	**Показател за успешност:** Потпишани нови Договори за поттикнување и заемна заштита на инвестициите меѓу Република Македонија и останатите држави, со што ќе се заштитат инвестициите на странските инвеститори во Република Македонија и обратно
Резултат 4: План за зголемување на ликвидноста во приватниот сектор	**Показател за успешност:** Зголемена ликвидност во приватниот сектор

Управување со јавен долг

2.7.	А: Оправданост и дизајн на Програмата

Образложение: Програмата Усогласување со ЕУ и меѓународни финансии произлегува од:

1. Стратешките приоритети на Владата на РМ содржани во Одлуката за стратешки приоритети во 2011 година – а) Зголемување на економскиот раст и конкурентноста на трајна основа, повисока стапка на вработеност, пораст на животниот стандард и квалитет на живеење и б) Интеграција во НАТО и ЕУ, врз основа на остварување на сите реформи и критериуми и решавање на спорот со Грција врз принципот на незагрозување на националниот идентитет.

НПАА

Економски критериуми

Поглавје: 3.17

3. Стратешките приоритети и цели на Министерството за финансии: Продолжување на политиката на умерена задолженост на Република Македонија на среден рок, согласно таргетите дефинирани со Стратегијата за управување со јавен долг 2011-2013 година

Назив на Програмата: Управување со јавен долг	**Цел на Програмата:** Создадени се услови и претпоставки за одржување на јавниот долг на претходно утврдените рамки, обезбедени се позитивни структурни поместувања, намалувања на трошоците на јавниот долг на среден рок, следени сепотребите и обезбедени се средства за рефинансирање на долгот
Показатели за успех на Програмата: Одржано е нивото на умерено зголемување на задолженост на јавниот сектор, зголемено учеството на долгот со фиксни каматни стапки, во домашна валута или во евра, обезбедена е транспарентнопст на резултатите од тргување на шалтер	

Програмата е: (забележете го видот на Програмата)	x☐ хоризонтална	☐ вертикална

Очекувани резултати (компоненти) од Програмата : Управување со јавен долг со цел обезбедување на потребите на државата со најнизок можен трошок, на среден и долг рок, со одржливо ниво на ризик, и преземање на мерки и активности заради развој и одржување на ефикасни домашни финансиски пазари како и ефикасно спроведување на стратегијата за управување со јавен долг.	
Резултат 1: Развој на пазарот на државни хартии од вредност	**Показател за успешност:** Реализирани се аукциите согласно Календарот за емисија на државни хартии од вредност
Резултат 2: Креирање на политика за управување со јавниот долг	**Показател за успешност:** Донесена е Стратегија за управување со јавен долг и изготвување на извештаи за јавниот долг преку кои се следи остварувањето на поставените цели согласно Стратегијата
Резултат 3: Процес на задолжувања на носителите на јавен долг	**Показател за успешност:** Донесена е Уредба за начинот и постапката за задолжување на општините, општините во градот Скопје и градот Скопје, јавните претпријатија и трговските друштва кои се во целосна или доминантна сопственост на државата, општините, општините во градот Скопје и градот Скопје
Резултат 4: Процес на обезбедување на оценки за кредитниот рејтинг на Република Македонија	**Показател за успешност:** Обезбедени се оценки за кредитниот рејтинг на Република Македонија
Резултат 5: Процес на управување со слободни парични средства (cash manadement) **Резултат 6:** Креирање на интегриран систем за евиденција и управување со јавен долг	**Показател за успешност:**Донесена е соодветна регулатива за управување со слободни парични средства (cash manadement) **Показател за успешност:** Креирана е единствена база на податоци за јавниот долг во рамки на информациониот систем за управување со јавен долг

Усогласување со ЕУ и меѓународни финансии

2.8. А: Оправданост и дизајн на Програмата

Образложение: Програмата Усогласување со ЕУ и меѓународни финансии произлегува од: **1. Стратешките приоритети на Владата на РМ содржани во Одлуката за стратешки приоритети во 2011 година –** а) Зголемување на економскиот раст и конкурентноста на трајна основа, повисока стапка на вработеност, пораст на животниот стандард и квалитет на живеење и б) Интеграција во НАТО и ЕУ, врз основа на остварување на сите реформи и критериуми и решавање на спорот со Грција врз принципот на незагрозување на националниот идентитет.
2. НПАА (точно идентификувајте го приоритетот на ЕП, Поглавјето, ,секторот и темата од НПАА)
3. Стратешките приоритети и цели на Министерството за финансии: Усогласување на нормативната рамка со таа на ЕУ - реализација на приоритетите од партнерството за пристапување и НПАА, зајакнување на административните капацитети за користење на претпристапниот инструмент на ЕУ, подготовка на сите стратешки документи кои како обврска произлегуваат со стекнувањето на кандидатскиот статус на земјата и остварување на реформите за постапно приближување кон структурите и стандардите на ЕУ.

Назив на Програмата: Усогласување со ЕУ и меѓународни финансии	**Цел на Програмата:** Успешно се спроведени на реформите за постепено приближување на РМ кон структурите и стандардите на ЕУ и исполнување на критериумите за интеграција на РМ во ЕУ и приспособување и хармонизација на законите на Република Македонија од областа на финансиите со европското законодавство, законито и правилно спроведување на ИПА проектите на МФ преку ДИС, развивање и насочување на соработката со меѓународните финансиски институции и билатерални кредитори кон остварување на стратешките приоритети на Владата на РМ.
Показатели за успех на Програмата: Зголемен е економскиот раст и конкурентноста на трајна основа, постигната повисока стапка на вработеност, пораст на животниот стандард и квалитет на живеење и б) Интеграција во НАТО и ЕУ, врз основа на остварување на сите реформи и критериуми и решавање на спорот со Грција врз принципот на незагрозување на националниот идентитет, подобрена е бизнис климата и креирани се еднакви можности за економски раст и развој на сите учесници во економските процеси; зголемени се странските и домашните инвестиции; зајакнати административни капацитети за преговори со ЕУ и користење на претпристапните фондови на ЕУ и зајакнати капацитетите за спроведување на европското законодавство, согласно приоритетите утврдени во Националната програма за усвојување на правото на ЕУ (НПАА).	

Програмата е: (забележете го видот на Програмата)	x хоризонтална	вертикална

Очекувани резултати (компоненти) од Програмата : Усогласување со ЕУ и меѓународни финансии

Резултат 1: Успешна координација на активностите поврзани со исполнување на обврските кои произлегуваат за Министерството за финансии од процесот на европска интеграција на Република Македонија.	**Показател за успешност:** Успешно се реализирани сите планирани активности во НПАА и други документи поврзани со процесот на европска интеграција, за кои е надлежно Министерството за финансии.
Резултат 2: Законито и правилно спроведување на проектите на Министерството за финансии финансирани од ИПА преку децентрализираниот систем за управување (ДИС).	**Показател за успешност:** Спроведени се ИПА проектите на Министерството за финансии согласно со усвоените внатрешни процедури и планот за имплементација на проектите.
Резултат 3: Соработка со меѓународните финансиски институции, билатерални кредитори и други мултилатерални договори за финансирање на проектите со кои се реализираат приоритетните цели.	**Показател за успешност:** Донесени се закони за задолжување или гаранција и склучување на предвидените аранжмани, договори, спогодби и слично, со цел отпочнување со спроведување на планираните проекти.

Царинска политика, систем и постапка

2.9. А: Оправданост и дизајн на Програмата

Образложение: Програмата на Секторот за царинска политика, систем и постапка произлегува од : **1.Стратешкиот приоритет на Владата на РМ содржан во Одлуката за стратешки приоритети за 2011 година –** Зголемување на економскиот раст и конкурентноста на трајна основа, повисока стапка на вработеност, пораст на животниот стандард и квалитет на живеење содржан во Одлуката за стратешки приоритети за 2011 година, односно стратешките приоритети :подобрување на бизнис климата и креирање на еднакви можности за економски раст и развој на сите учесници во економските процеси и закрепнување на економијата и постигнување на позитивни стапки на економски раст
НПАА Поглавје: Цариска унија
3. Стратешките приоритети и цели на Министерството за финансии: Позасилена наплата на изворните приходи и другите приливи; Обезбедување на рационално и наменско користење и динамичка усогласеност на изворните приходи; Усогласување на нормативната рамка со таа на ЕУ - реализација на приоритетите од партнерството за пристапување и НПАА, зајакнување на административните капацитети за користење на претпристапниот инструмент на ЕУ, подготовка на сите стратешки документи кои како обврска произлегуваат со стекнувањето на кандидатскиот статус на земјата и остварување на реформите за постапно приближување кон структурите и стандардите на ЕУ; Јакнење на ефикасноста и транспарентноста во работењето и развивање на систематски пристап за едукација и стручно надградување на вработените преку континуиран процес на обука.

Назив на Програмата: Царинска политика, систем и постапка	**Цел на Програмата:** Уредување на законодавството од областа на царинската политика
Показатели за успех на Програмата: Навремено донесување на предвидените закони и подзаконски акти во функција на модернизирање на царинските основи поедноставување на царинскиот систем и усогасување на нашето законодавство со законодавство на ЕУ во доменот на царинскиот систем.	

Програмата е: (забележете го видот на Програмата) x☐ хоризонтална ☐ вертикална	
Очекувани резултати (компоненти) од Програмата : Царинска политика, систем и постапка	
Резултат 1: Подготовка на Предлог за измена и дополнување на Царинскиот закон	**Показател за успешност:** Навремено донесување на прописите, согласно со политиката на Владата на Република Македонија
Резултат 2: Подготовка на Предлог Закон за изменување и дополнување на Законот за царинска тарифа	**Показател за успешност:** Навремено донесување на прописите, согласно со политиката на Владата на Република Македонија
Резултат 3: Подготовка на Предлог закон за измена и дополнување на Законот за царински мерки за заштита на правата од интелектуална сопственост	**Показател за успешност:** Навремено донесување на прописите, согласно со политиката на Владата на Република Македонија
Резултат 4: Подготовка на Одлука за усогласување и менување на царинската тарифа за 2012 година.	**Показател за успешност:** Навремено донесување на прописите, согласно со политиката на Владата на Република Македонија
Резултат 5: Подготовка на Предлог уредба за изменување и дополнување на Уредбата за спроведување на Царинскиот закон	**Показател за успешност:** Навремено донесување на прописите, согласно со политиката на Владата на Република Македонија

Јавна внатрешна финансиска контрола

2.10. А: Оправданост и дизајн на Програмата

Образложение: Програмата Јавна внатрешна финансиска контрола произлегува од: **1. Стратешкиот приоритет на Владата на РМ содржан во Одлуката за стратешки приоритети за 2011 година** - Интеграција во НАТО и ЕУ врз основа на сите реформи и критериуми ни решавање на спорот со Грција врз принципот на незагрозување на националниот идентитет и продолжување на борбата против криминалот и корупцијата и ефикасно спроведување на правото.
2. НПАА (точно идентификувајте го приоритетот на ЕП, Поглавјето, ,секторот и темата од НПАА) Поглавје: 32. Финансиска контрола
3. Стратешките приоритети и цели на Министерството за финансии: Силна поддршка на борбата против организираниот криминал, корупцијата и перењето пари, со создавање на на поголеми структури во функција на владеењето на правото.

Назив на Програмата: Јавна внатрешна финансиска контрола	**Цел на Програмата:** Одржување на долгорочниот фискален интегритет на јавниот сектор, намалување на случаите на неправилности, злоупотреба и корупција и зајакнување и развој на системот на јавната внатрешна контрола.
Показатели за успех на Програмата: Зголемен број на основани единици за внатрешна ревизија на централно и локално ниво, зголемен број на внатрешни ревизори, зголемен број на препораки на внатрешна ревизија, зголемен процент на спроведени препораки на внатрешната ревизија, зголемен број на основани единици за финансиски прашања, зголемен број на назначени раководители на единици за финансиски прашања, кадровсо екипирање на истите и зголемен број на назначени лица кои известуваат за неправилности, сомнежи за измама или корупција .	

Програмата е: (забележете го видот на Програмата)	x☐ хоризонтална	☐ вертикална

Очекувани резултати (компоненти) од Програмата : Јавна внатрешна финансиска контрола	
Резултат 1: Донесување на Стратегијата за развој на јавната внатрешна финансиска контрола во Република Македонија во 2011 -2013 година	**Показател за успешност:** Успешна имплементација на Стратегијата за развој на јавната внатрешна финансиска контрола во Република Македонија во 2011 - 2013 година од сите субјекти од јавниот сектор наведени во акциониот план за спроведување на стратегијата.
Резултат 2: Усвојување на Годишен извештај за функционирањето на системот на јавна внатрешна финансиска контрола во 2010 година	**Показател за успешност:** Усвоен Годишен извештај за функционирањето на системот на јавна внатрешна финансиска контрола во 2010 година
Резултат 3: Реализација на Твининг проектот „ Поддршка на процесот на фискална децентрализација преку зајакнување на капацитетите за стабилно финансиско управување и внатрешна финансиска контрола на локално и централно ниво“	**Показател за успешност:** зголемен број на реализирани обуки и обучени вработени од единиците за финансиски прашања и единиците за внатрешна ревизија на централно и локално ниво.

Управа за имотно правни работи

2.11. А: Оправданост и дизајн на Програмата

Образложение: Програмата Управа за имотно правни работи произлегува од: **1. Стратешкиот приоритет на Владата на РМ содржан во Одлуката за стратешки приоритети за 2011 година** - зголемување на економскиот раст и конкурентноста на трајна основа, повисока стапка на вработеност, пораст на животниот стандард и квалитет на живеење, содржан во Одлуката за стратешки приоритети за 2011 година.
2. НПАА Поглавје: 3.06 Економски критериуми
3. Стратешките приоритети и цели на Министерството за финансии: Обезбедување одржлив економски раст, зголемување на вработеноста и намалување на сиромаштијата, преку зголемување на конкурентноста, пораст на инвестициите и подобрување на деловната клима; Финализирање на процесот на приватизација на изградено градежно земјиште.

Назив на Програмата: Управа за имотно правни работи	**Цел на Програмата:** Забрзана динамика на процесот на приватизација на градежното земјиште во државна сопственост и на постапките на експропијација
Показатели за успех на Програмата: Зголемен број на завршени постапки	

Програмата е: (забележете го видот на Програмата)	x☐ хоризонтална	☐ вертикална
Очекувани резултати (компоненти) од Програмата : Управа за имотно правни работи		

Резултат 1: Процес на приватизација на градежно земјиште во приватна сопственост	**Показател за успешност:** Зголемен број на завршени предмети
Резултат 2: Процес на експропријација	**Показател за успешност:** Зголемен број на завршени предмети
Резултат 3: Имплементација на Законот за користење на располагање со стварите на државните органи	**показател за успешност:** Тековно давање мислења во врска со спроведување на Законот
Резултат 4: Донесување нов Закон за експропријација	**Показател за успешност:** Успешна реализација на јавниот интерес

Државен девизен инспекторат

2.12. А: Оправданост и дизајн на Програмата

Образложение: Програмата Државен девизен инспекторат произлегува од:
1. Стратешкиот приоритет на Владата на РМ содржан во Одлуката за стратешки приоритети за 2011 година – Интеграција во НАТО и ЕУ приоритет содржан во Одлуката за стратешки приоритети за 2011 година
2. НПАА   Поглавје: 3.09
3. Стратешките приоритети и цели на Министерството за финансии: Силна поддршка на борбата против организираниот криминал, корупцијата и перењето пари, со создавање на на поголеми структури во функција на владеењето на правото.

Назив на Програмата: Државен девизен инспекторат	**Цел на Програмата:** Вршење на постојан надзор врз правилната примена на прописите од областа на девизното работење, трговијата со странство и услугата "Брз трансвер на пари"
Показатели за успех на Програмата: Намален број на случаи на кршење на законот	

Програмата е: (забележете го видот на Програмата)	x☐ хоризонтална	☐ вертикална
Очекувани резултати (компоненти) од Програмата : Државен девизен инспекторат		
Резултат 1: Девизна контрола и инспекција	**Показател за успешност:** Зголемен број на извршени инспекциски контроли	
Резултат 2: Јакнење на административниот и техничкиот капацитет	**Показател за успешност:** Подобрена кадровска екипираност и техничка опременост	

Внатрешна ревизија на ЕУ-ИПА фондовите

2.13 А: Оправданост и дизајн на Програмата

Образложение: Програмата Внатрешна ревизија на ЕУ-ИПА фондовите произлегува од:

1. Стратешкиот приоритет на Владата на РМ содржан во Одлуката за стратешки приоритети за 2011 година - Интеграција во НАТО и ЕУ, приоритет содржан во Одлуката за стратешки приоритети за 2011 година, односно стратешките цели: јакнење на административните капацитети и координативните структури за преговори со ЕУ и користење на претпристапните фондови на ЕУ; постигнување на повисок степен на усогласеност на националното законодавство со законодавството на ЕУ; зајакнување на капацитетите за спроведување на европското законодавство, согласно приоритетите утврдени во Националната програма за усвојување на правото на ЕУ (НПАА).

2. НПАА (точно идентификувајте го приоритетот на ЕП, Поглавјето, ,секторот и темата од НПАА)

Поглавје: 3.32-Финансиска контрола

3. Стратешките приоритети и цели на Министерството за финансии: Интеграција во НАТО и ЕУ, јакнење на административните капацитети и координативните структури за преговори со ЕУ и користење на претпристапните фондови на ЕУ, постигнување на повисок степен на усогласеност на националното законодавство со законодавството на ЕУ, зајакнување на капацитетите за спроведување на европското законодавство, согласно приоритетите утврдени во Националната програма за усвојување на правото на ЕУ (НПАА);

Назив на Програмата: Внатрешна ревизија на ЕУ-ИПА фондовите	**Цел на Програмата:** Да се осигури дека системите за управување и контрола во органите на управување и оперативните структури во Министерството за финансии и во останатите имплементатори и корисници на ЕУ - ИПА фондовите во Република Македонија обезбедуваат ефикасно користење на средствата од инструментот за предпристапна помош на ЕУ – ИПА.

Показатели за успех на Програмата: Зголемен број на извршени ревизии во органите на управување и оперативните структури во Министерството за финансии и во останатите имплементатори и корисници на ЕУ - ИПА фондовите во Република Македонија.

Програмата е: (забележете го видот на Програмата) x хоризонтална ☐ вертикална

Очекувани резултати (компоненти) од Програмата : Внатрешна ревизија на ЕУ-ИПА фондовите

Резултат 1: Спроведување на Планот за внатрешна ревизија на ЕУ-ИПА фондовите за 2010 година.	**Показател за успешност:** Зголемен број на спроведени ревизии согласно Планот за внатрешна ревизија на ЕУ-ИПА фондовите.