ЗАКОН
ЗА ИЗМЕНУВАЊЕ И ДОПОЛНУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА ФИНАНСИРАЊЕ НА ЕДИНИЦИТЕ НА ЛОКАЛНА САМОУПРАВА

Член 1

Во Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа („Службен весник на Република Македонија“ бр.61/2004, 96/2004 и 67/2007), во членот 2 став (1) точката 15 се менува и гласи:

„**15.** ***Задолжување*** е постапка за создавање на финансиски обврски со склучување на договор за заем и/или издавање на хартии од вредност.“

По точката 15 се додаваат три нови точки 16, 17 и 18 кои гласат:

„**16.** ***Гаранција*** од општина е потенцијална обврска за плаќање, превземена од општината, во име на јавното претпријатие и трговско друштво кое е во целосна или во доминантна сопственост на општината, за чија сметка е издадена гаранцијата.

17. ***Краткорочна позајмица*** се парични средства обезбедени од Централниот Буџет на Република Македонија со цел надминување на временска неусогласеност на приходите и другите приливи со расходите и другите одливи со обврска за враќање до крајот на тековната фискална година во која истата е одобрена, без камата .

18. Долгорочна позајмица се парични средства обезбедени од Централниот Буџет на Република Македонија со обврска за враќање најмногу до пет години, без камата .“

Член 2

Во членот 9 ставот 2 се менува и гласи:

„(2) Приходите од данок на додадена вредност се обезбедуваат во висина од:

- 4,5 % од вкупно наплатениот данок на додадената вредност остварен во претходната фискална година.“

Член 3

(1) Во членот 18 ставот (3) и (4) се менуваат и гласат:

„(3) Општината го доставува договорот за заем и амортизационен план до Министерството за финансии во рок од десет работни дена од денот на неговото потпишување.

(4) Општината може да се задолжува преку издавање на хартии од вредност во согласност со закон.“

(2) Ставот (5) се брише.

Член 4

По член 18 се додава нов член 18-а кој гласи:

„Член 18-а
Обезбедување на задолжувањето

Општината при обезбедување на задолжувањето, не може да воспостави заложно право врз имот, кој служи за вршење на дејности од јавен интерес утврдени со закон.“

Член 5

Членот 19 се менува и гласи:

„(1) Општината може да се задолжува краткорочно со заем што ќе се отплати во рок од 12 месеци од денот на склучување на договорот за задолжување.

(2) При краткорочно задолжување, вкупниот долг на општината направен по основ на краткорочно задолжување и краткорочна позајмица од Централниот буџет на Република Македонија во текот на фискалната година, не може да надмине 30% од реализираните вкупни приходи на тековно- оперативниот буџет на општината во претходната фискална година.“

Член 6

Членот 20 се менува и гласи:

„(1) Општината може долгорочно да се задолжува за:

- финансирање на капитални проекти и инвестиции;
- рефинансирање на долговите настанати по основ на задолжување од алинеја 1 на овој став;
- обврски по основ на активирани државни гаранции;
- обврски по основ на земени позајмици и
- заштита и отстранување на последици предизвикани од природни непогоди и од еколошки катастрофи.

(2) Советот на општината го одобрува долгорочното задолжување, по претходно одржана јавна расправа во општината. Предмет на јавната расправа е опис на проектот и условите за негово финансирање.

(3) Општината може да се задолжи или да издаде гаранција по претходно донесена одлука од советот на општината. Одлуката на советот важи само доколку договрот за задолжување или издавање на гаранција се склучи во фискалната година во која е донесена.

(4) При долгорочно задолжување, вкупната годишна отплата на долгот (главница, камата и други трошоци) направен врз основа на долгорочно задолжување и долгорочна позајмица од Централниот Буџет на Република Македонија не може да

надмине 30% од вкупните приходи на тековно- оперативниот буџет на општината во претходната фискална година.

(5) Вкупниот износ на недостасан долгорочен долг на општината, вклучувајќи ги и сите издадени гаранции не може да го надмине износот на вкупните приходи на тековно-оперативниот буџет на општината во претходната година.

(6) Средствата обезбедени со долгорочно задолжување се користат за намената за која што се одобрени.“

Член 7

Членот 21 се менува и гласи:

„(1) Јавните претпријатија и трговските друштва кои се во целосна или во доминантна сопственост на општината основани од општината можат да се задолжат само по претходно издадена гаранција од советот на општината за што советот донесува одлука.

(2) Трошоците за евентуално плаќање по основ на издадената гаранција општината ги резервира во буџетот.

(3) Градоначалникот на општината е должен да го известува Министерството за финансии за секоја издадена гаранција, во рок од 10 дена од денот на нејзиното издавање .“

Член 8

Во член 23 во ставот (1) сврзникот „и“ се заменува со запирка, а по зборовите „посебен дел“ се додаваат зборовите „и развоен дел“.

По ставот (4) се додаваат три нови става (5), (6) и (7) кои гласат:

„ (5) Развојниот дел го содржи планот на програмите за развој на општините.“

(6) Планот на програмите за развој ги содржи среднорочните проекции на одобрени средства по:

- одделни буџетски програми и потпрограми;
- години во кои истите ќе се реализираат и
- извори на финансирање, односно буџети.

(7) Планот на програмите за развој од став (6) на овој член се ревидира секоја година.“

Ставот (5) станува став (8).

Член 9

По член 43 се додаваат два нови члена 43-а и 43-б кои гласат:

„ **Член 43-а**

Краткорочна позајмица од Буџетот на Република Македонија

(1) За надминување на состојбата на привремен недостиг на парични средства, односно временска неусогласност на приходите и другите приливи со расходите и другите одливи, на општината може да и се одобри краткорочна позајмица, со обврска за враќање до крајот на фискалната година во која позајмицата е одобрена, без камата од Централниот буџет на Република Македонија.

(2) Позајмицата на општината од Централниот буџет на Република Македонија ја одобрува Владата на Република Македонија со одлука, на предлог на министерот за финансии по претходно доставено писмено барање од општината.

(3) Министерот за финансии поблиску го пропишува начинот на постапување при одобрување и враќање на краткорочната позајмицата на општината од Централниот буџет на Република Македонија.

(4) Во случај општината средствата или дел од средствата од став (1) на овој член не ги врати до крајот на тековната фискална година, на невратените средства од почетокот на наредната фискална година започнува да се пресметува камата во висина од 2% на годишно ниво до конечната исплата.

(5) Трезорот ја врши наплатата на невратените средства од краткорочната позајмица со пресметана камата со повлекување на средства од сметката на општината во висина на расположивите средства, а по извршените плаќањата за плати од страна на општината и извршувањето на претходно добиени налози за извршување.

Член 43-б

Долгорочна позајмица од Буџетот на Република Македонија

(1) За надминување на состојбата на недостиг на парични средства, односно временска неусогласност на приходите и другите приливи со расходите и другите одливи, доколку истата не може да се надмине со одобрување на краткорочна позајмица, на општината може да и се одобри долгорочна позајмица без камата од Централниот буџет на Република Македонија, со обврска за враќање најмногу до пет години, од денот на одобрувањето.

(2) Долгорочната позајмицата на општината од Централниот буџет на Република Македонија ја одобрува Владата на Република Македонија со одлука, на предлог на министерот за финансии по претходно доставено писмено барање од општината.

(3) Во Одлуката од став (2) на овој член се утврдува износот, рокот и динамиката на отплата на одобрената долгорочна позајмица.

(4) Министерот за финансии поблиску го пропишува начинот на постапување при одобрување и враќање на долгорочната позајмицата на општината од Централниот буџет на Република Македонија.

(5) Во случај општината да не го отплати годишниот ануитет, согласно Одлуката од став (2) на овој член, на доспеаните, а ненаплатени ануитети, започнува да се пресметува камата во висина од 2% на годишно ниво до конечната исплата.

(6) Трезорот ја врши наплатата на неисплатениот годишен ануитет со пресметана камата со повлекување на средства од сметката на општината во висина на расположивите средства, а по извршените плаќањата за плати од страна на општината и извршувањето на претходно добиени налози за извршување.“

Член 10

Во член 47 во став (1) алинеите 1, 2, и 3 се менуваат и гласат:

-“ општината го надмине ограничувањето од 30% од реализираните вкупни приходи на тековно- оперативниот буџет на општината во претходната фискална година по основ на краткорочно задолжување и краткорочна позајмица од Централниот буџет на Република Македонија во текот на фискалната година (член 19 став (2))

-не го достави договорот за заем и амортизациониот план до Министерството за финансии во рок од десет работни дена од денот на неговото потпишување (член 18 став (3))

-не го извести Министерството за финансии за издадените гаранции во рок од десет работни дена од денот на издавање на гаранцијата (член 21 став (3))”

Алинејата 4 се брише.

Алинеите 5,6,7,8,9,10,11,12,13,14,15 и16 стануваат 4,5,6,7,8,9,10,11,12,13,14, и 15.

Во ставот (2) алинеите 1,2,3,4 и 5 се менуваат и гласат:

“- општината се задолжи во земјата и странство без претходна согласнот на Владата на Република Македонија (член 18 став (2));

- општината воспостави заложно право врз имот кој служи за вршење на дејности од јавен интерес утврдени со закон (член 18-а);

- општината не ги користи средствата обезбедени со долгорочно задолжување согласно утврдената намена (член 20 став (6));

-општината го надмине ограничувањето од 30% од вкупните приходи на тековно-оперативниот буџет на општината во претходната фискална година за вкупната годишна отплата на долгот (главница, камата и други трошоци) направен врз основа на долгорочно задолжување и долгорочна позајмица од Централниот Буџет на Република Македонија (член 20 став (4));

-општината не се придржува на условите за висината на вкупниот непристигнат долгорочен долг (член 20 став (5))”

Член 11

Членот 50 се брише.

Член 12

(1) Одредбите од член 2 на овој закон ќе отпочнат да се применуваат од 1 јануари 2013 година.

(2) До отпочнувањето на примената на одредбите од член 2 на овој закон, приходите од данокот на додадена вредност ќе се обезбедат:

- во 2010 година во висина од 3,4 %
- во 2011 година во висина од 3,7 % и
- во 2012 година во висина од 4 %

од вкупно наплатениот данок на додадената вредност остварен во претходната фискална година.

Член 13

Овој закон влегува во сила со денот на објавувањето во “Службен весник на Република Македонија”, а ќе се применува од 1 јануари 2010 година.